

Обращение
Собрания полномочных представителей Союза
городов Северо-Запада России

Мы представители Союза городов Северо-Запада России, собравшиеся 16-17 ноября 1990 г. в г. Новгороде, обсудили вопросы консолидации сил городских Советов с целью выработки возможных путей выхода региона из сложившегося социально-экономического кризиса, характерного как для Северо-Запада России, так и для республики в целом.

Оценивая сложившуюся ситуацию, собрание отмечает, что в последнее время нарастает социально-экономическая напряженность, вызванная резким падением жизненного уровня на фоне конфронтации республиканского и союзного органов власти.

Отсутствие законодательной базы, обеспечивающей нормальное функционирование местных органов власти, не позволяет местным Советам влиять на положение дел, приводит к дальнейшему разбалансированию экономики, угрозе голода в наших городах и невозможности формирования бюджета на 1991 г. и как следствие, обострению критики в адрес городских Советов, снижению их авторитета.

Введение в действие закона "О взаимоотношениях Советов народных депутатов и исполнительных органов в период проведения экономической реформы", не определившего механизм разделения полномочий и срок его действия, привело к обострению противоречий как между Советами различных уровней, так и между органами представительной и исполнительной власти.

Отрицательно на деятельность местных органов самоуправления сказывается отсутствие Российского закона о Советах и местном самоуправлении. Промедление с принятием закона, привело к местному законотворчеству, которое в то же время не признаются зачастую существующими правоохранительными структурами.

Переименование в сферах влияния Советов различных уровней и органов внутри Советов ведет их к конфронтации, ненужным спорам.

Проект новой конституции России не отвечает на многие вопросы жизненного устройства государства, в ней слабо отражен раздел "Местное самоуправление" и к нашему недоумению отсутствуют такие структуры как Советы и их исполнительные органы.

Сложилась ситуация, когда старые законы не действуют, а новые еще не приняты. В этих условиях мы предлагаем:

1. Оформить юридическую базу для заключения различных договоров на уровне местных Советов и существующих и создаваемых хозяйственных структур.
2. Разрешить городским и районным (областного подчинения) Советам народных депутатов принимать по возникающим проблемам свои решения различные нормативные акты до принятия парламентами СССР и РСФСР соответствующих законов (система быстрого реагирования).

3. Передать в распоряжение городским Советам народных депутатов всех земельных и водных ресурсов, находящихся на территории административно подчиненной городскому Совету народных депутатов.
4. Принять решение о целевом выделении части прибыли предприятий союзно-республиканского подчинения в целевые фонды развития коммунального хозяйства, создаваемые при городских бюджетах.
5. Предоставить полную самостоятельность местным бюджетам, в том числе и по фонду оплаты труда.

При новом законотворчестве предлагаем отразить следующие принципы:

1. Определение пределов компетенции Советов различных уровней с созданием механизма разделения компетенции и разрешения споров по этим вопросам.
2. Сохранение принципа разделения представительной и исполнительно-распорядительной властей.
3. Введение единообразных наименований местных органов самоуправления и их структур, дифференциацией по уровням.
4. Формирование бюджета снизу вверх. Приоритетное отчисление налогов всех видов в бюджет Совета самого нижнего уровня.