

Итоговый документ группы Союза городов Северо-Запада России по стратегии экономической реформы.

Мы считаем необходимым на первоначальном этапе перехода на рыночные отношения провести процесс разгосударствления и приватизации как средство экономической стабилизации хозяйства республики.

В основу законов разгосударствления и приватизации должны быть положены следующие принципы и направления деятельности:

- антимонопольные мероприятия (наполнения рынка одним производителем не должны быть более 20-30%);
- сохранение выделения на первом этапе части фондов на материальные ресурсы приватизируемым предприятиям;
- считать невозможным использование ФЭС для выкупа предприятия;
- предусмотреть преимущественное право выкупа со стороны коллектива предприятия населением административно-территориального образования;
- оценку и продажу приватизируемого имущества производить на основе рыночных цен;
- приватизация должна производиться на конкурсной основе;
- лицензирование по срокам, объемам и видам хозяйственной деятельности;
- декларирование доходов при выкупе собственности;
- приватизация государственной собственности, находящейся на территории городского Совета не может быть осуществлена без его согласия;
- необходимо обеспечить ограничение на занятия коммерческой деятельностью со стороны общественно-политических организаций.

Признать целесообразным осуществить в рамках Союза городов Северо-Запада разграничения функций по выработке документов и процедур перехода на рыночные отношения по следующим направлениям:

- приватизация торговли, сферы услуг и строительства (г.Кострома);
- аренда земли и ее последующая продажа (если соответствующие законодательные акты республики будут приняты) (г.Архангельск);
- акционирование предприятий и предложение по созданию единой фондовой биржи (брокерской фирмы) Союза городов (г.Череповец);
- взаимодействие зон свободного предпринимательства с городами - членами Союза городов (режим наибольшего благоприятствования) (г.Ленинград);
- функционирование товарных бирж и их создание в городах крупных товаропроизводителях (исполнительная дирекция);
- продажа и передача жилья в собственность граждан (г.Сыктывкар, Кострома, Архангельск).

Координацию деятельности по выработке документов возложить на исполнительную дирекцию. Учитывая, что процесс перехода к рынку будет сопровождаться определенными издержками в социальной сфере представители Союза городов считают необходимым реализацию комплекса мер, нацеленных на должную социальную защиту граждан:

- обеспечение потенциальной возможности участия каждого гражданина в процессе приватизации и разгосударствления собственности, включения его в активную предпринимательскую деятельность (возможности экономические, социальные, правовые, образовательные, информационные и т.п.);
- обеспечение социальной защиты в сфере занятости населения (создание



новых рабочих мест, переквалификация, информационно-аналитическая система в сфере занятости, материальная компенсация);

- обеспечение прожиточного минимума (методика определения потребительской корзины региона и необходимого прожиточного минимума;

- создание механизма индексации доходов и материальных компенсаций, методики определения категорий нуждающихся в прямой социальной помощи;

- создание механизма защиты и развития новых экономических структур (укладов) в условиях становления рынка (система налогообложения, порядка функционирования, кредитования, прав предпринимателя, материальное обеспечение и т.п.).

Осуществление эффективной деятельности органов государственной власти неотделима от объема полномочий, определяемых законодательством в области местного самоуправления. Представители городов Северо-Запада считают необходимым принять закон о РСФСР "О дополнительных полномочиях местных Советов в условиях перехода к рыночным отношениям". Предусмотреть в этом законе предоставление следующих прав городским Советам народных депутатов:

- городам областного подчинения по договоренности с предприятиями до 25% налога с прибыли или дохода, поступающего в местный бюджет, обеспечивать покрытие продукцией или услугами;

- устанавливать госзаказ по соглашению с предприятиями, находящимися на территории города, на объекты социально-культурного строительства и выпуск товаров народного потребления с обеспечением материально-техническими ресурсами.

- образование валютного фонда и определение процента отчисления валюты предприятиями, находящимися на территории города;

- установление местных налогов для формирования внебюджетных фондов;

- вмешательство в распорядительную деятельность предприятий и организаций в случае экологических катастроф и стихийных бедствий;

- установление местных тарифов за пользование природными ресурсами и штрафов за выбросы в окружающую среду.

Также необходимо законодательно определить порядок и право местного Совета по изъятию земельного участка у владельца.