

Союз городов Северо-Запада России

Министру Российской Федерации
по делам национальностей и
региональной политике
Шахраю С. М.

Уважаемый Сергей Михайлович !

В связи с тем, что решением Правительства РФ Министерство по делам национальностей и региональной политике определено ответственным за подготовку проекта Закона РФ " Об общих основах местного самоуправления в Российской Федерации" направляем Вам предложения, подготовленные Собранием Союза городов Северо - Запада России по концепции данного Закона.

С уважением,
Председатель Союза городов
Северо -Запада России

А. В. Курочкин

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОНЦЕПЦИИ ЗАКОНА РФ " ОБ ОБЩИХ ОСНОВАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

МЕСТО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ.

Конституция РФ закрепила 3-х уровневую систему государственной власти в РФ при этом местное самоуправление в рамках, определенных законодательством самостоятельно в осуществлении своих функций.

Местное самоуправление - это право местного сообщества на самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов местного значения.

Местное сообщество - это население, постоянно проживающее на территории поселения и имеющее общие интересы в решении вопросов местного значения.

Территория местного сообщества заключается в исторически сложившихся границах мест компактного проживания граждан.

Вопросы местного значения - это вопросы обеспечения совместной жизнедеятельности членов местного сообщества, а также функции государства, делегированные местному самоуправлению.

К собственным функциям местного самоуправления относятся вопросы комплексного социально-экономического развития территории местного сообщества, коммунального хозяйства.

Собственные функции в рамках, определенных законодательством определяются местным сообществом и закрепляются в Положении о местном самоуправлении данного сообщества.

Государство может делегировать местному сообществу с его согласия и с передачей материальных и финансовых ресурсов функции, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, затрагивающие интересы местного сообщества.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА.

Правовую основу местного самоуправления составляют правовые акты государственных органов власти, закрепляющие разделение функций между государством и местным самоуправлением, разделение финансовых ресурсов и источников их поступлений, право органов местного самоуправления на самостоятельное пользование и распоряжение муниципальной собственностью наравне с другими собственниками, включая земли на своей территории, право на судебную защиту интересов местного самоуправления.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА.

Финансово-экономическую основу местного самоуправления составляют бюджеты, разграниченные по источникам поступления средств и по уровням власти, соответствующие осуществляемым полномочиям и функциям, все объекты муниципальной собственности, связанные с выполнением функций самоуправления, включая землю на своей территории.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВА МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА НА САМОУПРАВЛЕНИЕ.

В законодательстве должны быть закреплены основные типовые модели местного самоуправления, из которых местное сообщество выбирает приемлемую для него форму осуществления местного самоуправления. Представительные и распорядительные функции осуществляются выборными органами местного самоуправления.

УЧАСТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНО - КУЛЬТУРНОЙ АВТОНОМИИ.

Закрепленное в Конституции Российской Федерации право на национальное самоопределение, как право личности, реализуется на уровне местного самоуправления в местах компактного проживания этнических групп.

Право на национально - культурную автономию реализуется в форме общественных (религиозных, культурных и т. д.) организаций и движений без образования новых субъектов местного самоуправления на территории местного сообщества.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .

Ответственность местного самоуправления реализуется через право местного сообщества на контроль за деятельностью органов местного самоуправления через:

- систему представительства в органах местного самоуправления (выборные представительные органы, выборные руководители администрации),

- право отзыва или выражения недоверия работникам органов местного самоуправления,

а так же через право государственных органов власти контролировать соблюдение законодательства органами местного самоуправления и регулирование переданных им государственных функций.