



Союз городов Центра и Северо-Запада России

173000, Великий Новгород, ул. Федоровский ручей, 2/13, тел./факс (816-2) 66-32-75,
E-mail: sgszz@mail.natm.ru, <http://www.adm.nov.ru/web/sgszz.nsf>

Исх. № 108 от 19 июня 2015 г.

Министру культуры
Российской Федерации
В.Р. Мединскому

Уважаемый Владимир Ростиславович!

Союз городов Центра и Северо-Запада России, объединяющий 27 муниципальных образований из 15-ти субъектов Российской Федерации Центрального и Северо-западного федеральных округов, просит Вас рассмотреть наши предложения о внесении дополнений в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг (работ) в сфере культуры и в других сферах деятельности.

С данной инициативой выступила мэрия города Архангельска. Проведенный между городами информационный обмен показал, что предложение мэрии города Архангельска полностью поддержали 19 муниципальных образований (Великий Новгород, Владимир, Вологда, Иваново, Коряжма, Котлас, Кострома, Новодвинск, Петрозаводск, Псков, Северодвинск, Смоленск, Тверь, Череповец, Боровичский МР, Великоустюгский МР, Выборгский МР, Старорусский МР, Тихвинский МР) и 2 муниципальных образования - частично.

На заседании секции "Культура" Союза городов Центра и Северо-Запада России в городе Рыбинске 4 июня т.г. эта инициатива была поддержана коллегами и в итоговую резолюцию внесен пункт о необходимости обращения в Министерство финансов РФ и Министерство культуры РФ.

В соответствии с положениями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальное задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, которые формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 01.10.2014 №02-01-09/49180 указанные нормы должны применяться уже при формировании бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

В настоящее время в утвержденный Министерством культуры Российской Федерации базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг (работ) в сфере культуры не вошли работы по организации и проведению культурно-массовых, культурно-досуговых, просветительских мероприятий, осуществляемые учреждениями культуры клубного типа (код ОКВЭД – 92.51). В общероссийском классификаторе услуг населению «ОК 002-93», действующему до 01.01.2016, данные услуги включены под кодами 053200 (053201 -053219, 053234-053244).

Разместить органам местного самоуправления предложения через единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в настоящее время не представляется возможным, так как он работает в тестовом режиме.

На обращение мэрии города Архангельска в Министерство культуры Российской Федерации о внесении дополнений в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг (работ) в сфере культуры получен устный ответ об исключении из него услуг (работ) по организации таких мероприятий в период процедуры его согласования, так как услуги (работы) по организации мероприятий включены в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг (работ), осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации и не отнесено к иным видам деятельности.

Вместе с тем, в утвержденном Министерством финансов Российской Федерации базовом (отраслевом) перечне государственных и муниципальных услуг (работ), осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации и не отнесенных к иным видам деятельности, по услуге (работе) «Организация мероприятий» в содержании услуг (работ) определены только выставки, конференции, семинары, переговоры, встречи, совещания, съезды, конгрессы, конкурсы, смотры, фестивали, а видом деятельности учреждения является 74.87 «Предоставление прочих деловых услуг, не включенных в другие группировки».

В связи с чем не ясно могут ли быть исполнителями услуги (работы) «Организация мероприятий», включенной в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг (работ), осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации и не отнесенных к иным видам деятельности, учреждения культуры клубного типа (код ОКВЭД – 92.51). Кроме того в указанном перечне отсутствуют такие формы работы учреждений культуры клубного типа, как народные гуляния, праздники, концерты художественной самодеятельности, детские утренники и иные социально значимые мероприятия для жителей муниципального образования.

При этом Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) выделяет в отдельное направление услуги учреждений клубного типа: клубов, дворцов и домов культуры, домов народного творчества (90.04.10.130). Одновременно, в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной

классификаций Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н, расходы на предоставление услуг в сфере культуры, обеспечение деятельности учреждений культуры, организацию, проведение или поддержку культурных мероприятий подлежат отражению по разделу 0800 "Культура, кинематография".

На основании вышеизложенного и с учетом начала работы по составлению проектов муниципальных бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов просим оказать содействие в решении вопроса о внесении дополнений в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг (работ) по виду деятельности «Культура, кинематография и архивное дело», а также просим пояснить каким образом осуществлять планирование бюджетных ассигнований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов на обеспечение деятельности муниципальных бюджетных (автономных) учреждений культуры клубного типа в части оказания ими муниципальных услуг (выполнения работ) по организации и проведению культурно-массовых, культурно-досуговых, просветительских мероприятий.

Заявка на включение в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг (работ) прилагается (приложение1).

В ходе информационного обмена руководителями городов были внесены предложения о необходимости расширения перечня и по другим сферам деятельности. Администрация города Северодвинска сообщает, что в базовом (отраслевом) перечне государственных (муниципальных) услуг (работ) по виду деятельности "Молодёжная политика" отсутствуют работы по вовлечению молодёжи в социальную практику, включая патриотическое воспитание, добровольческое движение и трудовые молодёжные отряды. Данные мероприятия осуществляет в Северодвинске МАУ "Молодёжный центр". По указанному вопросу для согласования дополнений в базовый (отраслевой) перечень в сфере молодёжной политики было направлено обращение в министерство по молодёжной политике и спорту Архангельской области.

Мэр города Череповца Ю.А.Кузин отмечает, что "проблемы, изложенные в письме мэрии города Архангельска в адрес Министерства финансов РФ, актуальны для города Череповца и не только по виду деятельности "Культура, кинематография, архивное дело". В настоящее время по результатам рассмотрения органами мэрии базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ (далее - базовый перечень) установлены факты отсутствия ранее выполняемых муниципальными учреждениями услуг и работ, а также возникает множество вопросов по наполнению информации по видам услуг и работ". Перечень отсутствующих услуг и работ приведен в приложении 2.

Администрация муниципального образования "Город Новодвинск" подготовила предложения о внесении изменений в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ в сфере культуры по виду деятельности "Культура, кинематография и архивное дело", приложение 3.

Администрация города Калининграда вносит предложения направить в адрес Министерства финансов РФ просьбу о необходимости разработки уполномоченными федеральными органами исполнительной власти методических рекомендаций для органов местного самоуправления по применению базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг, в том числе по признаку платности или бесплатности таких услуг, как:

- демонстрация коллекций диких и домашних животных, растений (код услуги 070260, реестровый номер услуги 07026000000000001004100 (на стационарных условиях) и 07026000000000002004100 (на выезде), вид учреждений - зоопарк, бесплатно);
- присмотр и уход (код услуги 110250, реестровый номер 11025000000000001007100, бесплатно).

При этом, в настоящее время посещение зоопарков осуществляется на платной основе, за содержание ребёнка (присмотр и уход за ребёнком) в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования устанавливается родительская плата.

Просим Вас рассмотреть предложения Союза городов Центра и Северо-Запада России и сообщить в исполнительную дирекцию Союза о результатах рассмотрения. Наши координаты: 173000, Великий Новгород, ул. Федоровский ручей, 2/13, офис 207, Союз городов Центра и Северо-Запада России, тел. +7 (8162) 663275, электронная почта: sgszr@mail.natm.ru

Приложения:

1. Заявка на включение в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг (работ) (на 3-х листах);
2. Предложения Администрации города Череповца (на 5-ти листах);
3. Предложения Администрации города Новодвинска (на 3-х листах).

С уважением,

Исполнительный директор



Александр Васильев

Исполнитель:

Васильев Александр Анатольевич,
Исполнительный директор СГЦСЗР,
+7 (8162) 500650, +7 921 7302246