



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ
МЭРИЯ

пр. Строителей, 2, г. Череповец, 162600, тел. (8202) 50 39 48, факс (8202) 50 17 10, e-mail: mayor@cherepovetscity.ru

28.05.2015

№ 01-01-29/271

На № 88

от 18.05.20145

Исполнительному директору
Союза городов Центра и Северо-
Запада России

А.А. Васильеву

Уважаемый Александр Анатольевич!

Мэрия города Череповца, рассмотрев Ваше обращение о проблемах, связанных с применением новых норм формирования проекта бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов согласно положениям статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на примере города Архангельска, сообщает следующее.

Проблемы, изложенные в письме мэрии города Архангельск в адрес Министерства финансов Российской Федерации, актуальны для города Череповца и не только по виду деятельности «Культура, кинематография, архивное дело».

В настоящее время по результатам рассмотрения органами мэрии базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ (далее- базовый перечень) установлены факты отсутствия ранее выполняемых муниципальными учреждениями услуг и работ, а также возникает множество вопросов по наполнению информации по видам услуг и работ.

Например:

1. По виду деятельности «Культура, кинематография, архивное дело»:

- **не предусмотрены** услуги по показу спектаклей; концертов и концертных программ; цирковых номеров, для культурно-досуговых учреждений (ОКВЭД 92.51-учреждения клубного типа);

- **отсутствуют услуги (работы):**

работа по организации и проведению культурно-досуговых мероприятий населения на базе парков культуры и отдыха (ОКВЭД 92.33);

работа по организации и проведению культурно- массовых мероприятий (народных гуляний, праздников) (ОКВЭД 92.51, 92.31-театры, концертные организации);

работа по организации мероприятий по ремонту, реставрации и содержанию объектов культурного наследия (ОКВЭД 92.52- музеи).

- **услуги (работы), требующие уточнения или доработки:**

услуга по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ (детские музыкальные и художественные школы, школы искусств)- согласно базовому перечню должна предоставляться бесплатно. Однако Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» гарантируется бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами только в отношении дошкольного, начального, основного общего и среднего общего образования, среднего общего профессионального образования, а также бесплатность высшего образования

на конкурсной основе, в случае, если образование данного уровня граждан получает впервые. Отсутствует также информация о возможности оказания данной услуги сверх задания за плату;

работа по организации деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества - согласно базовому перечню должна предоставляться бесплатно. В настоящее время услуга по организации деятельности клубных формирований выполняется на частично-платной основе. В информации к работе не отражено, будет ли содержать муниципальное задание возможность оказания муниципальной работы сверх задания за плату и, что будет учитываться за единицу (тариф), т.к. работа выполняется в целом в интересах общества.

Кроме того, значительная часть работ и услуг базового перечня не содержит информации о содержании и условиях (формах) оказания услуги (работы), что вызывает определенные трудности при составлении ведомственного перечня.

2. По виду деятельности «Образование и наука»:

- отсутствуют услуги (работы):

услуги по реализации основных общеобразовательных программ основного общего образования (ОКВЭД 80.21- общеобразовательные учреждения) в очно – заочной форме следующего содержания:

образовательные программы основного общего образования в соответствии с ФГОС,

образовательные программы основного общего образования в соответствии с федеральными государственными требованиями,

адаптированные образовательные программы основного общего образования в соответствии с ФГОС,

адаптированные образовательные программ основного общего образования в соответствии с федеральными государственными требованиями,

образовательные программы основного общего образования, обеспечивающие углубленное изучение отдельных предметов, предметных областей (профильное обучение) в соответствии с ФГОС,

образовательные программы основного общего образования, обеспечивающие углубленное изучение отдельных предметов, предметных областей (профильное обучение) в соответствии с федеральными государственными требованиями;

работа по осуществлению методического сопровождения реализации федеральных государственных образовательных стандартов общего образования;

- не предусмотрена работа по организации питания обучающихся для учреждений, осуществляющих организацию общественного питания (ОКВЭД 55.51).

Так, в городе функционирует муниципальное автономное учреждение «Центр социального питания» основными целями которого являются - содействие организации питания и обеспечение горячим, здоровым питанием обучающихся муниципальных образовательных учреждений, внедрение инновационных технологий в процесс приготовления блюд и увеличение процента охвата горячим питанием обучающихся;

3. По виду деятельности «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и безопасность людей на водных объектах, гражданская оборона»:

-не предусмотрена работа по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении или предупреждении возникновения чрезвычайных ситуаций (ОКВЭД 75.25), в то время, как в городе функционирует муниципальное бюджетное учреждение «Спасательная служба», созданное в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах

городского округа и обеспечения безопасности на водных объектах в соответствии с полномочиями органа местного самоуправления.

4. По виду деятельности «Физическая культура и спорт»:

- услуги (работы), требующие уточнения или доработки:

работа по обеспечению доступа к закрытым спортивным объектам для свободного пользования в течение ограниченного времени по видам спортивных объектов: спортивная площадка, стадион, бассейн - согласно базовому перечню должна предоставляться бесплатно. В связи с высокой себестоимостью и ограниченными возможностями городского бюджета данная услуга предоставляется на следующей основе - бесплатно, платно и частично-платно.

5. По виду деятельности «Управление государственными (муниципальными) финансам, ведение бухгалтерского (бюджетного) учета, составление и представление бухгалтерской (финансовой) отчетности, налоговое консультирование»:

- услуги (работы), требующие уточнения или доработки:

услуги по формированию финансовой (бухгалтерской) отчетности бюджетных и автономных учреждений;

услуги по ведению бухгалтерского учета автономными учреждениями, формирование регистров бухгалтерского учета;

услуги по ведению бухгалтерского учета бюджетными учреждениями, формирование регистров бухгалтерского учета-детализированы по формам бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, регистрам и счетам бухгалтерского учета.

Применительно к специализированной организации - централизованной бухгалтерии созданной в форме учреждения, занятой обслуживанием только бюджетных учреждений, получается **количество услуг 602!**

Возникают вопросы, объем субсидии на выполнение муниципального задания необходимо разбить по 602 услугам, но для этого необходимо сделать расчеты по количеству времени, затраченного на формирование каждого регистра бухгалтерского учета и форм отчетности, а муниципальное задание также формируется учредителем по 602 услугам?

6. По виду деятельности «Обеспечение предоставления государственных (муниципальных) услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных (муниципальных) услуг»:

В городе создано муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг в г.Череповце», имеющее особую значимость для обеспечения доступности при оказании государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

В базовом перечне государственных и муниципальных услуг и работ, по услуге «Организация предоставления государственных (муниципальных) услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных (муниципальных) услуг» (ОКВЭД 75.11.) отсутствуют показатели объема услуги, что затрудняет формирование проекта муниципального задания на 2016 год и плановый период, в связи с отсутствием количественного показателя услуги.

7. По виду деятельности «Содействие занятости населения»:

- услуги (работы), требующие уточнения или доработки:

оказание услуги по организации временного трудоустройства предусмотрено только для государственных учреждений службы занятости населения и отнесено к публично-правовому образованию - субъект Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7.2 Закона РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Решением Череповецкой городской Думы от 30 марта 2010 года № 60 «Об организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних» мэрия города Череповца уполномочена участвовать в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Следовательно, данную услугу необходимо дополнить в части вида учреждений: муниципальные учреждения, занятые предоставлением данной услуги, и ППО- муниципальное образование.

8. По виду деятельности «Молодежная политика»:

- отсутствуют работы:

работа по организации и проведению мероприятий с детьми и молодежью;
 работа по организации поддержки детских и молодежных общественных объединений. Тогда как, в городе осуществляет данные работы МБУ «Череповецкий молодежный центр», созданный в целях обеспечения необходимых правовых, социально-экономических, социокультурных условий для физического, психологического, духовного, социального, эмоционального, познавательного и культурного развития детей и молодежи; вовлечения детей и молодежи в социальную практику; развитие созидательной активности детей и молодежи.

Учитывая вышеизложенное, вопросов по формированию ведомственных перечней много, а получить квалифицированный ответ или консультацию не возможно.

Предложения о внесении изменений в базовые (отраслевые) перечни направляются в порядке, предусмотренном приказом Минфина России от 26.03.2015 № 48н, посредством заполнения экранных форм веб – интерфейса информационной системы «Электронный бюджет».

Согласно письма Министерства финансов Российской Федерации от 30.04.2015 № 21-10-07/25518, доступ лиц, осуществляющих функции и полномочия учредителей, к компонентам государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» и выдача средств криптографической защиты информации будут осуществлены с 01 по 20 июля 2015 года, а для финансовых органов- с 15 июня по 01 июля 2015 года.

Кроме того, в соответствии с нормами статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2016 год и плановый период осуществляется **не только** на основании ведомственных перечней сформированных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг, **но и с учетом нормативных затрат** на оказание муниципальных услуг и работ, **рассчитанных с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти,** осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствуют **утвержденные** федеральными органами исполнительной власти общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг (**только проекты**).

Учитывая, что на уровне муниципального образования формирование проек-

та городского бюджета начинается в июне 2015 года, есть вероятность, что часть вопросов может находиться в стадии решения или согласования.

Правомерно возникает вопрос - как в таком случае, выполнить нормы Бюджетного кодекса?

Мэрия города Череповца считает необходимым внести изменения в Бюджетный кодекс РФ и скорректировать сроки по применению вышеуказанных норм, а именно ввести формирование проекта бюджета по новым перечням начиная с проекта на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Мэр города

Ю.А. Кузин