

Предложения по внесению изменений в действующее федеральное законодательство, направленные на повышение финансовой обеспеченности местных бюджетов

1. В главе 8 «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации» и главе 9 «Доходы местных бюджетов» Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотреть увеличение норматива отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации до 30% (в настоящее время норматив отчислений в бюджеты городских округов составляет 15% от указанного налога).

Обоснование: Данная мера позволит повысить финансовую обеспеченность местных бюджетов. Так, например, бюджет города Вологды сможет дополнительно получать порядка 1 млрд.руб. в год, что составляет 15% от бюджета города Вологды на 2014 год. Направление данных средств на реализацию инвестиционных программ и проектов даст возможность продолжить строительство детских садов, начатое в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, приступить к строительству остро необходимых новых школ, мостов и др.

2. В Бюджетном кодексе Российской Федерации и Налоговом кодексе Российской Федерации установить порядок выделения местным бюджетам компенсации из федерального

бюджета в счет сумм предоставленных гражданам Российской Федерации полагающихся налоговых вычетов.

Обоснование: Данная мера позволит предусмотреть отмену неэффективных льгот и компенсировать выпадающие доходы региональных и местных бюджетов (применительно к Вологодской области эти суммы составляют порядка 100-300 млн.руб. в год).

3. В главе 31 «Земельный налог» части 2 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотреть:

- увеличение предельного размера налоговой ставки в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного использования, расположенных в границах населенных пунктов (в настоящее время налоговая ставка для земель сельскохозяйственного использования составляет 0,3%);

- установление порядка повышения ставки земельного налога в случае, когда земельный участок не используется в соответствии с установленным видом разрешенного использования.

Обоснование: В настоящее время налоговые ставки земельного налога устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) и не могут превышать 0,3% в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон

сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства. Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со ст. 389 НК РФ, по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

Налогоплательщики-организации определяют налоговую базу самостоятельно на основании сведений государственного кадастра недвижимости о каждом земельном участке, принадлежащем им на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования.

Во многих городских поселениях сложилась напряженная ситуация, связанная с предоставлением земельных участков для строительства жилья, производственных и других объектов. В сложившейся ситуации роста городов и имеющейся потребности в строительстве жилья в границах населенных пунктов находятся земельные участки сельскохозяйственного использования, предоставленные сельскохозяйственным производителям и не используемые в соответствии с установленным видом разрешенного использования. Более того, низкая ставка налога не стимулирует сельскохозяйственных производителей

отказываться от неиспользуемых земель и поощряет спекулятивную торговлю.

4. В главе 14 «Приобретение права собственности» части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации и в Федеральном законе от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» предусмотреть введение:

- срока обязательного обращения за государственной регистрацией прав собственности на недвижимое имущество и сделок с ним;

- нормы об обязательности регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в том числе возникших до 31 января 1998 года;

- обязанность регистрирующего органа по передаче данных о возникновении (прекращении) права собственности на недвижимое имущество в налоговые органы в установленный срок;

- ответственности за отсутствие государственной регистрации в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Обоснование: В настоящее время сложилась ситуация, в которой собственники земельных участков строят объекты недвижимости, но не вводят их в эксплуатацию и не регистрируют права собственности, т.е. пользуются построенным объектом, но не платят налог на имущество.

Предложенная мера позволит расширить налогооблагаемую базу в части налога на имущество физических лиц.

5. В Федеральном законе от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотреть передачу на муниципальный уровень полномочий по участию в определении кадастровой стоимости земли.

Обоснование: В настоящее время плата за землю – основной источник доходов местных бюджетов. При этом у местных властей отсутствуют полномочия по регулированию вопроса определения кадастровой стоимости земли. Это приводит к тому, что кадастровая стоимость многих земельных участков завышена либо занижена, что приводит к недополучению налоговых поступлений, отсутствию возможности для стимулирования развития производств и строительства объектов социальной инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства.

6. Не продлевать срок приватизации жилых помещений в государственном или муниципальном жилищном фонде на безвозмездной основе.

Обоснование: В настоящее время возможность приватизации государственного жилья привела к тому, что очередь граждан, признанных нуждающимися, не уменьшается, т.к. построенное жилье приватизируется и переходит в собственность гражданина, а потом выставляется на продажу.

В случае отмены приватизации у муниципалитетов будет формироваться собственный муниципальный фонд, который будет предоставляться нуждающимся в жилье без права наследования, что в свою очередь даст возможность повторной передачи жилья нуждающимся.

7. Предусмотреть в Приказе Министерства финансов Российской Федерации (Минфин России) от 26 июля 2013 г. №74н увеличение лимита на кредитные средства (в настоящее время лимит составляет одну двенадцатую утвержденного законом (решением) о бюджете Заемщика на текущий финансовый год объема доходов бюджета, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение).

Предусмотреть разработку и реализацию порядка (механизма) субсидирования (возмещения) части процентных ставок по кредитам муниципальных образований, взятых в коммерческих банках России на реализацию крупных инвестиционных проектов, за счет средств федерального бюджета (бюджетов субъектов Российской Федерации).

Обоснование: Данные меры позволят сократить затраты муниципалитетов на обслуживание долга и ускорить дальнейшую реализацию инвестиционных программ и проектов, направленных на модернизацию инженерной и социальной инфраструктуры.