

РЕШЕНИЕ

Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Благоустройство территорий населенных пунктов: проблемы и пути их решения"

город Москва

14 апреля 2017 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Благоустройство территорий населенных пунктов: проблемы и пути их решения", Совет отмечает следующее.

Приведение внешнего облика городов и сельских поселений в надлежащий вид, как с технической, так и с эстетической стороны, создание условий для формирования комфортной среды проживания является одной из важнейших задач, направленных на повышение качества жизни населения, рост экономики муниципальных образований, а также обеспечение безопасности граждан.

Благоустройство территорий муниципальных образований – одно из основных направлений деятельности органов местного самоуправления. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" относит правовое регулирование в сфере благоустройства территории муниципальных образований к вопросам местного значения. Таким образом, обеспечение комплекса мероприятий в сфере благоустройства является прямой обязанностью муниципалитетов.

В числе основных полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства следует отметить утверждение правил благоустройства территории, установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, организацию благоустройства территории, а также использования, охраны, защиты,

воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов муниципальных образований.

К числу основных правовых актов, непосредственно регулирующих вопросы благоустройства, относятся правила благоустройства территории, принимаемые в муниципальных образованиях. Данные правила устанавливают, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству, периодичность их выполнения и другие аспекты благоустройства.

Мероприятия по благоустройству и озеленению населенных пунктов ежегодно осуществляются в рамках соответствующих региональных и муниципальных программ, с учетом генеральных планов городских округов, генеральных планов поселений, а также правил благоустройства территории населенных пунктов. К таким мероприятиям относятся санитарная уборка территорий парков, скверов, дорог, внутриквартальных территорий, благоустройство и облуживание городских пляжей, выявление и ликвидация несанкционированных свалок на территории муниципальных образований, проведение работ по озеленению территории (посадка деревьев, цветов и декоративных кустарников) и санитарной рубке, очистка береговых полос рек, озер, ручьев и прудов, проведение субботников и месячников по уборке и улучшению санитарного состояния территории.

Реализация описанных мероприятий требует соответствующего финансового обеспечения. Зачастую органы местного самоуправления не располагают необходимыми бюджетными ресурсами, в связи с чем вопрос оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям со стороны федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации является ключевым для повышения эффективности деятельности по благоустройству населенных пунктов.

В целях совершенствования деятельности по благоустройству территорий населенных пунктов необходимо расширить практику вовлечения жителей в реализацию муниципальных проектов по благоустройству.

Участники заседания Совета отмечают следующие проблемы в рассматриваемой сфере:

- отсутствие утвержденных методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений (городских округов);

- относительная неопределенность содержания деятельности по благоустройству ввиду его тесной связи с другими видами деятельности, регулируемые федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (например, в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, строительства и реконструкции дорог, градостроительства и прочее);

- отсутствие четкого правового регулирования порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территории, а также определения понятия "прилегающая территория" в федеральных нормативных правовых актах;

- отсутствие возможности перераспределения полномочий в сфере благоустройства между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- неопределенность полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части установления административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории в связи с наличием в федеральных нормативных правовых актах положений, регламентирующих отдельные вопросы благоустройства;

- недостаточная финансовая обеспеченность мероприятий по благоустройству в связи с ограниченностью бюджетных ресурсов муниципальных образований;

- недостаточная вовлеченность населения в благоустройство территорий населенных пунктов;

- наличие проблем в области практической реализации мероприятий по благоустройству, большое количество не благоустроенных до настоящего времени объектов в муниципальных образованиях;

- недостаточный уровень квалификации, в том числе юридической, специалистов органов местного самоуправления, препятствующий повышению качества подготовки правил благоустройства территории.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **решил:**

1. Рекомендовать палатам Федерального Собрания Российской Федерации:

оценить целесообразность уточнения в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" понятия "благоустройство территории поселения (городского округа)", определения основных мероприятий, составляющих содержание деятельности по благоустройству территорий муниципальных образований;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", направленных на конкретизацию полномочий органов местного самоуправления в сфере установления порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, а также определения границ таких территорий;

рассмотреть вопрос о закреплении в федеральном законодательстве возможности перераспределения полномочий в сфере благоустройства территорий муниципальных образований между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

оценить целесообразность увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области благоустройства территории до шести месяцев.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

проработать вопрос о вариантах решения проблемы, связанной с неопределенностью полномочий органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере благоустройства (в частности, за нарушение запрета проезда и стоянки транспортных средств на газонах и территориях зеленых насаждений);

рассмотреть возможность дополнения минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169, работами по строительству дворовых проездов и тротуаров.

3. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

утвердить методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений (городских округов);

организовать системную работу по проведению обучающих мероприятий, в частности, семинаров, форумов, конференций с представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по актуальным проблемам разработки и совершенствования правил благоустройства территорий муниципальных образований с учетом соответствующих методических рекомендаций.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

продолжить работу по субсидированию и предоставлению иных видов финансовой поддержки органам местного самоуправления в целях реализации проектов благоустройства территорий муниципальных образований;

продолжить работу по проведению региональных конкурсов лучших муниципальных практик в сфере благоустройства территории муниципальных образований, аккумулярованию примеров лучших проектов, положительного опыта победителей конкурсов и распространению соответствующей информации среди муниципальных образований;

стимулировать участие муниципальных образований во Всероссийском конкурсе "Лучшая муниципальная практика", предусматривающем в числе номинаций обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства;

способствовать расширению участия граждан в определении направлений

деятельности по благоустройству территорий муниципальных образований и непосредственно в такой деятельности, в том числе путем совершенствования института инициативного бюджетирования;

оказывать содействие органам местного самоуправления в обучении и организации повышения квалификации специалистов органов местного самоуправления, принимающих участие в разработке правил благоустройства территорий муниципальных образований, а также непосредственно осуществляющих деятельность по благоустройству территорий муниципальных образований;

предусмотреть в рамках региональных проектов и государственных программ в сфере благоустройства территорий муниципальных образований мероприятия, направленные на повышение энергетической эффективности объектов благоустройства (например, внедрение энергосберегающих источников освещения и прочее).

5. Рекомендовать органам местного самоуправления:

осуществлять работу по совершенствованию правил благоустройства территории с учетом разрабатываемых Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации методических рекомендаций;

предусмотреть в рамках муниципальных проектов и программ в сфере благоустройства мероприятия, направленные на повышение энергетической эффективности объектов благоустройства (например, внедрение энергосберегающих источников освещения и прочее);

на постоянной основе проводить анализ лучших муниципальных практик в сфере благоустройства территории и оценивать возможность реализации лучших проектов в пределах территории муниципального образования;

использовать инструменты межмуниципального сотрудничества в целях обмена информацией и опытом в области благоустройства территории муниципальных образований;

шире вовлекать местное население в работу по благоустройству территорий муниципальных образований;

обеспечить учет мнения жителей, общественных объединений, территориального общественного самоуправления по вопросу определения направлений развития благоустройства территории муниципальных образований.

6. Рекомендовать Общественной палате Российской Федерации, Всероссийскому Совету местного самоуправления, Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований, другим некоммерческим организациям:

продолжить работу по определению и распространению лучшего муниципального опыта в области благоустройства территории муниципальных образований;

оказывать содействие органам местного самоуправления в части вовлечения местного населения в деятельность по благоустройству территорий муниципальных образований.