



Администрация города Иванова

Революции пл., д. 6, г. Иваново, 153000
Тел. (4932) 59-45-77. Факс (4932) 59-45-77
E-mail: office@ivgoradm.ru

**Исполнительному директору
Союза городов Центра и Северо-
Запада России**

Васильеву А.А.

11.01.2019 № 01-20-1136
На № 24 от 11.01.2019

Информация по запросу

Уважаемый Александр Анатольевич!

В соответствии с письмом Союза городов Центра и Северо-Запада России исх. № 24 от 11.02.2019 о предоставлении предложений в рамках подготовки информации к заседанию «круглого стола» на тему: «Система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: совершенствование нормативно-правового регулирования и механизмов практической реализации», Администрация города Иванова направляет запрашиваемую информацию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (далее – Указ Президента Российской Федерации) и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» одним из показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов определены расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях (тыс. рублей).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) отнесено к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Расходы по указанному полномочию осуществляются за счёт субвенции, выделяемой из регионального бюджета, объём которой рассчитывается

исходя из нормативов, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Муниципалитетам при недостаточном финансировании из регионального бюджета предоставлено право дополнительно использовать собственные материальные и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В 2016 и 2017 годах ввиду установления субъектом крайне низкого норматива расходов на материальные затраты при реализации основных общеобразовательных программ городской округ вынужден был выделять собственные средства на приобретение учебников в школы.

Принимая во внимание, что значение показателя эффективности напрямую зависит от нормативов обеспечения государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, включающих расходы на оплату труда работников, расходы на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, на обеспечение дополнительного профессионального образования педагогических работников, расходы по оплате услуг доступа к сети Интернет детей-инвалидов, находящихся на дистанционном обучении, которые устанавливаются на региональном уровне и фактически отражают эффективность субъекта Российской Федерации в вопросах организации общего образования, а расходы муниципалитета, связанные с содержанием зданий, оплатой коммунальных услуг и налогов лишь обеспечивают организацию предоставления общего образования, предлагаем данный показатель либо исключить, либо доработать в соответствии с полномочиями муниципалитетов.

Важно отметить, что в Ивановской области государственные полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования муниципалитетам не передавались (передается только субвенция), т.е. производится оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления по отсутствующим полномочиям.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 24.05.2013 № 185-п «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ивановской области» (далее – Постановление) Департаментом внутренней политики Ивановской области ежегодно проводится комплексная оценка значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ивановской области и определяется по формуле с учетом индекса среднего темпа роста показателя:

1) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, по формуле:

$$Ист = (T - T_{мин}) : (T_{макс} - T_{мин}),$$

T - значение среднего темпа роста показателя за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$T_{мин}$ - минимальное по группе муниципальных образований значение среднего темпа роста показателя за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$T_{макс}$ - максимальное значение среднего темпа роста показателя за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

2) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, по формуле:

$$Ист = (T_{макс} - T) : (T_{макс} - T_{мин}).$$

Средний темп роста показателей за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:

$$T_i = \sqrt[3]{\frac{П_j}{П_{j-1}} \times \frac{П_{j-1}}{П_{j-2}} \times \frac{П_{j-2}}{П_{j-3}}}, \text{ где:}$$

$П_j$ - значение показателя за отчетный период;

$П_{j-1}$ - значение показателя за год, предшествующий отчетному;

$П_{j-2}$ - значение показателя за год, предшествующий на 2 года отчетному;

$П_{j-3}$ - значение показателя за год, предшествующий на 3 года отчетному.

Таким образом, значение среднего темпа роста показателя за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному (T_i), в соответствии с представленной формулой расчета не является справедливым, поскольку в случае 100% достижения запланированных показателей за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, T_i будет равен 1. А в случае достижения запланированных показателей позднее года, предшествующего на 2 года отчетному (например, только в отчетном году), значение T_i будет больше 1.

То есть оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления предусматривает анализ не только абсолютного значения показателя в отчетном году, но и учитывает динамику данного показателя за 2 предыдущих года. В этой связи при высоких значениях показателя в предыдущих годах и при наличии положительной динамики в последствии в соответствии с методическими рекомендациями комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления конкретное муниципальное образование может не занять 1 место, что свидетельствует о несовершенстве данной методики.

В целях объективной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления необходимо внести изменения в Положение о порядке проведения мониторинга и оценки значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ивановской области, утвержденное Постановлением.

Одновременно с этим сообщаем, что в соответствии с Постановлением одним из показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере «Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем» является площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, в том числе земельных участков, предоставленных для

жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства (гектаров).

Считаем данный показатель необъективным, по крайней мере в отношении городского округа Иваново, поскольку плотность застройки в городе достаточно высока и с каждым годом изыскивать на территории городского округа свободные земельные участки, предназначенные для жилищного строительства, становится затруднительнее.

Учитывая, что в перечне показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденном Указом Президента Российской Федерации, вышеуказанный показатель отсутствует, полагаем целесообразным исключить его из числа показателей, по которым оцениваются эффективность работы органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ивановской области.

Также предлагаем рассмотреть возможность убрать из перечня показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа показатель «Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях».

Показатель доли детей первой и второй групп здоровья в муниципальных общеобразовательных школах формируется на основе ежегодной государственной статистической отчетности, составляемой медицинскими работниками детских поликлиник, и учитывает состояние здоровья ребенка еще до поступления в школу. Перед руководителями муниципальных школ поставлена задача усиления профилактической работы с учащимися по формированию здорового образа жизни, увеличению количества детей, охваченных горячим питанием, по планомерному физическому развитию школьников в ходе учебных занятий, спартакиад, дней здоровья и подготовке их к участию в сдаче норм ГТО.

Однако у части детей, приходящих в первый класс общеобразовательного учреждения, уже имеются хронические заболевания, на которые школа повлиять не в силах. Динамика состояния здоровья у таких учащихся больше зависит от действий медицинских работников, а также родителей обучающихся, контролирующих своевременность поддерживающего лечения ребенка, его питания и отдыха.

Поэтому считаем, что данный показатель, изначально до 7 лет жизни ребенка находящийся за пределами компетенции школы, не может объективно отражать работу общеобразовательного учреждения по сохранению здоровья учащихся в целом, а также улучшению динамики доли детей первой и второй групп здоровья.

**Руководитель аппарата
Администрации города Иванова**

Е.С. Малкова