



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ
МЭРИЯ

пр. Строителей, 2, г. Череповец, 162600, тел. (8202) 50 39 48, факс (8202) 50 17 10, e-mail: mayor@cherepovetscity.ru

21.02.2019	№	01-01-29/74	
на № 24	от	11.02.2019	Исполнительному директору Союза городов Центра и Северо-Запада России А.А. Васильеву

Уважаемый Александр Анатольевич!

В соответствии с Вашим запросом направляю информацию о существующей системе оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и предложениях по ее усовершенствованию с целью обсуждения на общем Собрании Союза городов Центра и Северо-Запада России 28 февраля 2019 года в городе Иванове (прилагаются).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,
заместитель мэра города

М.А. Ананьин

Барабаш Екатерина Николаевна,
т/ф (8 202) 57-57-39

ИНФОРМАЦИЯ

о существующей системе оценки эффективности деятельности
органов местного самоуправления и предложениях по ее усовершенствованию

В настоящее время оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с:

- Указом Президента РФ от 28.04.2010 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2010 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

- постановлением Правительства Вологодской области от 22.04.2009 № 665 (ред. от 29.01.2018) «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607»;

- постановлением мэрии города от 18.03.2013 № 1158 «О порядке подготовки доклада мэра города о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Череповца за отчетный год и планируемых значениях на 3-летний период».

Оценка деятельности органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) города Череповца на уровне субъекта РФ осуществляется согласно постановлению Правительства Вологодской области от 28 октября 2013 года № 1102 «О государственной программе «Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в Вологодской области на 2014-2020 годы» (приложение 4 к Подпрограмме 5, приложение 1 к Правилам), которым определен перечень показателей комплексной оценки эффективности деятельности ОМСУ:

1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (процентов).

2. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения (единиц).

3. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (рублей).

4. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в

общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования области (без учета субвенций) (процентов).

5. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (процентов).

6. Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (процентов).

7. Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (процентов).

8. Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за один год, в среднем на 1 жителя (кв. метров).

9. Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (процентов).

10. Расходы бюджета муниципального образования области на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования области (рублей).

11. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления (процентов от числа опрошенных).

В связи с новыми реалиями времени и существующими приоритетными направлениями согласно Посланию Президента РФ Федеральному Собранию в марте 2018 год, Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», утвержденным национальным и федеральным проектам, проводимым рейтинговым исследованиям городов Российской Федерации назрела необходимость пересмотра, актуализации и доработки существующей оценки эффективности деятельности ОМСУ.

Перечень показателей, используемый для оценки эффективности деятельности ОМСУ, не в полной мере отражает полноту и качество работы ОМСУ по следующим причинам:

1. Наличие нечетких инструкций и методик по расчету показателей.

Например, в связи с тем, что отсутствует четкая методика по расчету показателя № 1 «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (процентов)», каждый город использует самостоятельно разработанную методику, поэтому сопоставление данных по городам получается некорректным.

2. Косвенное влияние ОМСУ на значение показателей.

Например, данные по показателю № 3 «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (рублей)» предо-

ставляются Росстатом и рассчитываются по крупным и средним предприятиям, инвестиции малых предприятий не учитываются в показателях.

3. Направления, используемые в Докладе глав о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов за отчетный год и планируемых значениях на 3-летний период, охватывают неполный спектр сфер жизнедеятельности города, в который входят: экономическое развитие, дошкольное образование, общее и дополнительное образование, культура, физическая культура и спорт, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, организация муниципального управления, энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Такие сферы, как демография, здравоохранение, экология, комфортность проживания в городе, цифровая экономика не нашли свое отражение в перечне, но сегодня четко присутствуют в направлениях развития согласно утвержденным национальным и федеральным проектам.

Существующая рейтинговая оценка городов Российской Федерации¹ также более широко раскрывает потенциал деятельности ОМСУ, поскольку в исследования дополнительно входят такие сферы жизнедеятельности, как: безопасность, удобство города для жизни, качество медицинского обслуживания, транспорт.

Ниже приведен сравнительный анализ направлений оценки эффективности деятельности ОМСУ в различных документах, исследованиях:

Направления по национальным и федеральным проектам	Направления по Докладу мэра города согласно Указу Президента РФ № 607	Направления по рейтинговым исследованиям
МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы. Международная кооперация и экспорт. Безопасные и качественные автомобильные дороги	Экономическое развитие (в т.ч. дорожное хозяйство, МСП, инвестиции)	Экономика
Образование	Дошкольное образование Общее и дополнительное образование	Развитие культуры и образования
Культура	Культура	
Демография (в т.ч. физкультура и спорт)	Физическая культура и спорт	Физическая культура и спорт
Жилье и городская среда (в том числе формирование комфортной городской среды, обеспечение жильем)	Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	Объемы жилищного строительства, удобство города для жизни
Здравоохранение	-	Качество медицинского обслуживания
Демография	-	Миграционные настроения
Экология	-	Экология
Цифровая экономика	-	-

¹ Рейтинг городов с самым высоким качеством жизни, проводимый в 2018 году Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации, Рейтинг городов России по качеству жизни, проводимый в 2018 году Domofond.ru.

-		Организация муниципального управления	Оценка населением работы городских властей
-		Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	Работа ЖКХ
-		-	Безопасность
-		-	Транспорт

В связи с вышеизложенным и с целью усовершенствования существующей системы оценки эффективности деятельности ОМСУ предлагаем:

- пересмотреть перечень основных и дополнительных показателей согласно Указу Президента РФ от 28.04.2008 № 607 и постановлению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 на предмет актуальности по приоритетным направлениям развития согласно национальным и федеральным проектам;

- расширить перечень показателей, используемых для осуществления оценки эффективности деятельности ОМСУ городов (включить в перечень показатели по следующим направлениям: демография, комфортность проживания в городе, здравоохранение, безопасность, экология, транспорт, цифровая экономика);

- разработать и утвердить на уровне субъектов РФ единые и понятные для всех муниципальных образований инструкции и методики по расчету показателей, используемых для оценки эффективности деятельности ОМСУ.