



Союз городов Центра и Северо-Запада России

ПРОТОКОЛ

Общего Собрания Союза городов Центра и Северо-Запада России

от 3 февраля 2022 года

город Владимир

Присутствовали:

Муниципальное образование

ФИО, должность

Архангельск

Морев Дмитрий Александрович, Глава городского округа

Великий Новгород

Митюнов Алексей Геннадьевич, Председатель Думы

Великий Устюг

Кузьмин Александр Владимирович, Глава Великоустюгского муниципального района

Владимир

Шохин Андрей Станиславович, Глава города Владимира
Толбухин Николай Юрьевич, Председатель Совета народных депутатов
Сысуев Сергей Александрович, заместитель Главы администрации

Вологда

Сапожников Юрий Владимирович, Глава города

Иваново

Кузьмичев Александр Станиславович, Председатель Ивановской городской Думы, член Правления СГЦСЗР
Пронина Алёна Андреевна, начальник информационно-аналитического отдела

Коряжма

Ткач Андрей Александрович, Глава ГО «Город Коряжма»

Котлас

Дейнеко Светлана Юрьевна, Глава ГО "Котлас"
Степанов Александр Юрьевич, Председатель городского Собрания, Председатель ревизионной комиссии СГЦСЗР

Нарьян-Мар

Белак Олег Онуфриевич, Глава ГО Нарьян-Мар

Новодвинск

Коротков Андрей Игоревич, Председатель городского Совета депутатов, член ревизионной комиссии СГЦСЗР

Рыбинск

Шульдина Наталья Михайловна, заместитель Главы администрации
Долгов Константин Алексеевич, Председатель Муниципального Совета городского округа город Рыбинск
Ветрова Елена Александровна, начальник юридического отдела администрации ГО
Соколов Александр Викторович, депутат муниципального Совета, координатор по взаимодействию с исполнительной дирекцией

Северодвинск

Скубенко Игорь Васильевич, Глава ГО "Северодвинск", вице-президент Союза городов Центра и Северо-Запада России
Старожилов Михаил Александрович, Председатель Совета депутатов

Старая Русса	Михайлов Дмитрий Владимирович , Председатель Думы
Суздаль	Сахаров Сергей Владимирович , Глава администрации
Сыктывкар	Дю Анна Феликсовна , Председатель Совета городского округа
Тверь	Пичуев Евгений Евгеньевич , Председатель городской Думы
Тихвин	Котова Елена Юрьевна , исполняющий обязанности заместителя главы администрации по социальным и общим вопросам
Череповец	Гусева Маргарита Павловна , Глава города
Шуя	Корягина Наталья Владимировна , Глава городского округа Шуя, Президент Союза городов Центра и Северо-Запада России Кузьмин Илья Викторович , депутат Думы
Ярославль	Гаврилов Вячеслав Игоревич , заместитель мэра города Калинин Сергей Григорьевич , заместитель председателя муниципалитета
Исполнительная дирекция СГЦСЗР	Васильев Александр Анатольевич , исполнительный директор Семёнов Дмитрий Юрьевич , заместитель исполнительного директора Васильева Галина Анатольевна , руководитель службы по информационному обеспечению

В работе Собрания приняли участие:

Правительство Владимирской области	Авдеев Александр Александрович , временно исполняющий обязанности Губернатора Владимирской области
Законодательное Собрание Владимирской области	Кавинов Роман Валерьевич , временно исполняющий обязанности Председателя Законодательного Собрания Владимирской области Алтухов Иван Павлович , депутат Законодательного Собрания Владимирской области
Совет Федерации Федерального Собрания РФ	Авдеева Елена Осиповна , заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Хохлова Ольга Николаевна , Сенатор, представитель от Законодательного Собрания Владимирской области
Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления	Цецерский Иван Николаевич , Председатель Правления Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления
Общественная палата РФ	Максимов Андрей Николаевич , Председатель Комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению Бородин Сергей Геннадьевич , член Общественной Палаты Российской Федерации
Фонд «Институт экономики города», г. Москва	Пузанов Александр Сергеевич , Генеральный директор Фонда "Институт экономики города"
Ассоциация сибирских и дальневосточных городов	Зайцев Михаил Анатольевич , Генеральный директор
Ассоциация городов Поволжья	Репринцев Владимир Григорьевич , исполнительный директор

Ассоциация МО "Города Урала"	Ярошевский Анатолий Михайлович , исполнительный директор
Журнал "Муниципалитет"	Куликова Людмила Николаевна , Главный редактор
Журнал "Российская муниципальная практика"	Калинина Татьяна Геннадьевна , Главный редактор журнала "Российская муниципальная практика", заместитель редактора "Промышленного еженедельника"
Город Казань	Санникова Дарья Александровна , директор Комитета по развитию туризма города Казани

Повестка дня:

1. **О федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»**
2. **О развитии туризма в городах**
3. **О секциях Союза городов Центра и Северо-Запада России**
4. **О плане работы, смете расходов и размере членских взносов на 2022 год**
5. **О реализации национальных проектов в городе Владимире**
6. **Разное**

Собрание открыла Президент Союза городов Центра и Северо-Запада России, Глава ГО Шуя **Н.В. Корягина**. Наталья Владимировна объявила о наличии кворума и правомочности Собрания (присутствуют делегации 20-ти из 27-и членов Союза), представила участников и гостей Собрания и предоставила слово для приветствия временно исполняющему обязанности Губернатора Владимирской области **Авдееву Александру Александровичу**, временно исполняющему обязанности Председателя Законодательного Собрания Владимирской области **Кавинову Роману Валерьевичу**, Заместителю Председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **Авдеевой Елене Осиповне**, Сенатору, представителю от Законодательного Собрания Владимирской области **Хохловой Ольге Николаевне**, Председателю Правления Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления **Цецерскому Ивану Николаевичу**, Главе города Владимира **Шохину Андрею Станиславовичу**.

Приветствуя участников Собрания, все выступающие подчеркнули важность и актуальность вопросов, внесенных в повестку дня, пожелали продуктивной работы, осознанно поддержать законопроект, выработав взвешенную позицию, подготовить поправки и направить их в профильные комитеты Госдумы и Совета Федерации для дальнейшей работы.

Корягина Н.В. от имени Правления Союза городов Центра и Северо-Запада России предложила на рассмотрение проект повестки дня Собрания. Повестка дня принята единогласно.

По вопросу 1. "О федеральном законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" с докладом выступил **Максимов А.Н.**, Председатель Комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению Общественной палаты Российской Федерации.

В своем выступлении Андрей Максимов сделал обзор всех имеющихся заключений на Законопроект, в том числе Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, итоговые документы по результатам обсуждения в Общественной Палате РФ, по итогам марафона ВАРМСУ, а также совместного заключения СРГ и межрегиональных ассоциаций. Докладчик обратил внимание на большое сходство как поступивших из городов предложений, так и подготовленных предложений к Законопроекту.

Андрей Максимов отметил, что подготовленные СГЦСЗР предложения и Аналитическая записка по итогам предложений городов - членов Союза использовались в итоговых заключениях. Он также поддержал подготовленный к Собранию Союза проект решения, подчеркнув, что поправки в Законопроект принимаются до 23 февраля.

В обсуждении приняли участие:

Дю А.Ф., Председатель Совета МО ГО "Сыктывкар"

Алтухин И.П., депутат Законодательного Собрания Владимирской области
Васильев А.А., исполнительный директор СГЦСЗР
Скубенко И.В., Глава ГО «Северодвинск»
Максимов А.Н., Председатель Комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению ОПрФ
Старожилов М.А., Председатель Совета ГО «Северодвинск»
Пузанов А.С., Генеральный директор фонда "Институт экономики города"
Шульдина Н.М., заместитель Главы администрации ГО Город Рыбинск
Репринцев В.Г., исполнительный директор АГП
Ветрова Е.А., начальник юридического отдела администрации ГО Город Рыбинск

Рассмотрев вопрос о проекте Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России **отмечает:**

- рассматриваемый Законопроект имеет важное значение для организации и эффективной работы системы местного самоуправления, для всех муниципальных образований России;
- Законопроект подготовлен в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации;
- отдельные положения Законопроекта могут привести к снижению эффективности функционирования системы местного самоуправления и ухудшению качества оказываемых населению услуг;
- подход по наделению органов местного самоуправления полномочиями по решению вопросов местного значения опосредованно через законы субъектов не способствует стабильности деятельности органов местного самоуправления;
- в рассматриваемом законопроекте отсутствует структурный элемент, устанавливающий основные понятия и термины. Отсутствие понятийного аппарата может привести к неоднозначному трактованию понятий.

Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России **решило:**

1. Считать целесообразным внесение в Законопроект следующих изменений:
 - 1.1. Дополнить Законопроект закреплением основных понятий и терминов, таких как: городской населенный пункт, сельский населенный пункт, муниципальное образование, муниципальная должность, органы местного самоуправления, вопросы местного значения, вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, муниципальный правовой акт, административный центр, административная единица, принцип единства публичной власти и другие.
 - 1.2. Ряд полномочий, перечисленный в части 2 статьи 32 Законопроекта, как полномочия, которые могут закрепляться за органами местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации, закрепить непосредственно законом. Среди них: утверждение генеральных планов, планов землепользования и застройки, организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения населения, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, общественного транспорта, дошкольного и начального общего, основного общего, среднего общего образования, ритуальных услуг, ремонта дорог, охраны окружающей среды и другие.
 - 1.3. Исключить норму о замещении Главой муниципального образования государственной и муниципальной должности одновременно. Уточнить понятие «систематическое недостижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления». Уточнить возможность и механизмы совмещения принципа единоначалия и коллегиальности в отношении руководителей территориальных органов местной администрации.
 - 1.4. Закрепить за органами местного самоуправления полномочия на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства.
 - 1.5. Изменить требования по разделению муниципальных образований на муниципальные и городские округа с целью недопущения вынужденной утраты статуса городских округов многими известными городами по формальным основаниям.

2. Поддержать внесенные органами местного самоуправления муниципальных образований Союза городов Центра и Северо-Запада России поправки и предложения. Направить настоящее решение, Аналитическую записку и весь пакет предложений в профильные комитеты Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Выразить благодарность Общественной Палате Российской Федерации, Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления и Союзу Российских городов за организацию широкого обсуждения Законопроекта. Направить в вышеназванные организации данное решение, аналитическую записку и пакет предложений из городов с просьбой о поддержке.
4. Выразить благодарность Максиму Андрею Николаевичу за содержательное выступление по анализу Законопроекта и внесенных замечаний, предложений и поправок.

По вопросу 2. "О развитии туризма в городах" выступили:

Корягина Н.В., Президент СГЦСЗР, Глава ГО Шуя. Текст доклада и презентация прилагаются (приложения 1, 2).

Максимов А.Н., Председатель Комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению ОПРФ. Презентации прилагаются (приложения 3, 4).

Санникова Д.А., директор Комитета по развитию туризма города Казани. Текст доклада и презентация прилагаются (приложения 5, 6).

Репринцев В.Г., исполнительный директор АГП. Презентация прилагается (приложение 7).

В обсуждении приняли участие:

Долгов К.А., Председатель Муниципального Совета ГО город Рыбинск

Шульдина Н.М., заместитель Главы администрации ГО Город Рыбинск

Калинин С.Г., заместитель Председателя Муниципалитета г. Ярославля

Корягина Н.В., Глава ГО Шуя

Сысуев С.А., заместитель Главы администрации города Владимира

Старожилов М.А., Председатель Совета ГО «Северодвинск»

Алтухин И.П., депутат Законодательного Собрания Владимирской области

Рассмотрев вопрос «О развитии туризма в городах» Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России **отмечает:**

Туристическая отрасль создает более 10 процентов мирового ВВП и более 28 процентов мирового экспорта услуг, обеспечивает каждое десятое рабочее место в мире. Для России развитие внутреннего и въездного туризма – один из приоритетов государственной стратегии развития.

Все муниципальные образования Союза городов Центра и Северо-Запада России активно занимаются развитием туризма на своей территории и имеют уникальные достижения и проекты.

Опыт и перспективы развития отрасли нашли свое отражение в проведенном информационном обмене и итоговых документах.

Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России **решило:**

1. Одобрить тезисы выступления Президента Союза городов Центра и Северо-Запада России Корягиной Н.В. и других участников обсуждения о развитии туризма в городах, основных проблемах и путях их решения. Внести предложения на рассмотрение на Муниципальном Саммите.
2. Выразить благодарность Председателю Комиссии Общественной палаты РФ по территориальному развитию и местному самоуправлению А.Н. Максиму за содействие в проведении информационного обмена и подготовку аналитической записки по его итогам.
3. Выразить благодарность Главе города Казани Метшину И.Р. и директору Комитета по развитию туризма г.Казани Санниковой Д.А. за презентацию туристического потенциала Казани.

По вопросу 3. "О секциях Союза городов Центра и Северо-Запада России" выступил заместитель исполнительного директора СГЦСЗР **Семёнов Д.Ю.** с информацией о реорганизации секций Союза и закреплении ответственности муниципальных образований за направления работы СГЦСЗР

Заслушав информацию заместителя исполнительного директора Союза городов Центра и Северо-Запада России Д.Ю. Семенова о секциях Союза,

Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России **решило:**

1. Закрепить ответственность муниципальных образований за направления работы СГЦСЗР (Приложение 1).
2. Утвердить предложенные кандидатуры на должности сопредседателей секций по направлениям работы Союза (Приложение 2).
3. Главам администраций муниципальных образований – членов Союза довести данную информацию до сопредседателей секций, предложенных от соответствующих муниципальных образований.
4. Сопредседателям секций Союза направить предложения по организации работы секций до 1 марта 2022 года в исполнительную дирекцию.
5. Исполнительной дирекции при планировании работы учитывать предложения секций наравне с предложениями органов местного самоуправления.

По вопросу 4. «О плане работы, смете расходов и размере членских взносов на 2022 год» выступил **Васильев А.А.**, исполнительный директор СГЦСЗР.

Заслушав и обсудив информацию исполнительного директора Союза городов Центра и Северо-Запада России А.А. Васильева о плане работы, смете расходов, размере членских взносов в Союз городов Центра и Северо-Запада России на 2022 год,

Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России **решило:**

1. Провести отчетно-выборное собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России осенью 2022 года.
2. Заслушать отчет Президента Союза о деятельности СГЦСЗР за 2021 год и за период конец 2019 г. - первое полугодие 2022 года на отчетно-выборном Общем Собрании СГЦСЗР.
3. Продлить полномочия членов Правления до отчетно-выборного Общего Собрания СГЦСЗР.
4. Сформировать основу Плана работы Союза в 2022 году по традиционной схеме: 2 Общих Собрания Союза и заседания Правления в соответствии с Уставом, не менее 10 конференций, заседаний секций Союза по направлениям работы, II зимняя Спартакиада СГЦСЗР, XXVII Межрегиональная выставка-конкурс работ детского художественного творчества. Включить в перечень мероприятий, проводимых в городах при содействии Союза городов Центра и Северо-Запада России, фестивали, конкурсы, смотры, соревнования в соответствии с предложениями городов - членов Союза. Продолжить практику информационных обменов между муниципальными образованиями.
5. Исполнительной дирекции совместно с сопредседателями секций СГЦСЗР продолжить работу по формированию Плана и внести уточненный проект Плана работы Союза на рассмотрение Правления Союза с последующим утверждением на отчетном общем Собрании.
6. Утвердить смету расходов Союза городов Центра и Северо-Запада России на 2022 год в размере 6935 тыс. рублей.
7. Утвердить на 2022 год членские взносы в размере 1,1 рубль на одного жителя в год. Годовой взнос определяется исходя из численности по последней Всероссийской переписи населения. Перечисление осуществлять ежеквартально равными долями. Установленный настоящим решением размер членского взноса действует и на 2023 год, если Собранием не принято иное решение.

8. Руководителям муниципальных образований - членов СГЦСЗР совместно с исполнительной дирекцией обеспечить проведение запланированных на 2022 год мероприятий и участие своих представителей в мероприятиях Союза, а также информирование аппаратов представительных и исполнительных органов местного самоуправления и жителей муниципальных образований о работе Союза.

9. Выразить благодарность руководителям муниципальных образований Союза, поддержавших проведение конференций, заседаний секций СГЦСЗР на своей территории и оказывающих помощь в их подготовке.

По вопросу 5. "О реализации национальных проектов в городе Владимире" выступил с докладом Сысуев С.А., заместитель Главы администрации города Владимира. Текст выступления и презентация прилагаются (приложения 8, 9).

Заслушав и обсудив доклад заместителя Главы администрации города Владимира С.А.Сысуева, **Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России отмечает:**

Администрацией города Владимира проделана большая работа по реализации мероприятий в рамках 6 национальных проектов: "Образование", "Демография", "Жильё и городская среда", "Безопасные и качественные дороги", "Культура", "Экология" с предоставлением субсидий из федерального и областного бюджетов.

Мероприятия других национальных проектов реализуются напрямую органами государственной власти Владимирской области. Реализация национального проекта "Туризм и гостеприимство" во Владимирской области начнётся в 2022 году.

Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России решило:

1. Информацию принять к сведению.
2. Одобрить опыт Администрации города Владимира по реализации национальных проектов "Образование", "Демография", "Жильё и городская среда", "Безопасные и качественные дороги", "Культура", "Экология".

По вопросу 6. «Разное» выступил Васильев А.А., исполнительный директор СГЦСЗР.

Заслушав информацию исполнительного директора СГЦСЗР Васильева А.А. о поступлении в исполнительную дирекцию письменного заявления Главы городского округа Солнечногорск Московской области о выходе из Союза городов Центра и Северо-Запада России с 1 января 2022 года,

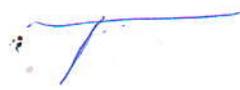
Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России решило:

Принять к сведению информацию о выходе городского округа Солнечногорск Московской области из Союза городов Центра и Северо-Запада России с 1 января 2022 года.

По окончании Собрания Н.В. Корягина поблагодарила всех докладчиков за содержательные выступления, делегации городов за активную работу, Администрацию города Владимира за гостеприимство и четкую организацию Собрания.

Администрация города Владимира организовала посещение школы № 46, построенной в 2021 году по национальному проекту. Сегодня в ней учатся 1254 школьника, трудятся 94 сотрудника, из них 63 педагога. В школе 2 бассейна, актовый зал на 360 мест, столовая на 420 мест.

Президент Союза городов
Центра и Северо-Запада России


Н.В. Корягина