



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
"ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК"

В.И. Ленина пл., д. 5, г. Архангельск, 163000
Тел. (8182) 65-64-84, факс (8182) 65-20-71
E-mail: adminkir@arhcitizen.ru; <http://www.arhcitizen.ru>

20. 01. 2022 № 05-17/70

На № _____ от _____

Исполнительному директору
Союза городов Центра и
Северо-Запада России
Васильеву А.А.

Уважаемый Александр Анатольевич!

Администрация городского округа «Город Архангельск», ознакомившись с проектом Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – законопроект), направляет следующие предложения по его совершенствованию.

Частью 9 статьи 19 законопроекта установлено, что порядок предварительного рассмотрения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Между тем, в целях установления единых подходов формирования одного из институтов публичной власти представляется предпочтительным закрепление основных положений соответствующего порядка непосредственно в законопроекте.

Законопроектом закрепляется дуалистичный статус глав муниципальных образований, возглавляющих местную администрацию, – они одновременно будут считаться лицами, замещающими государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность. В правоприменительной практике реализация данного положения может стать затруднительной, поскольку статус и гарантии деятельности, установленные законодательством для соответствующих должностей, могут различаться. Соответственно, предлагаем регламентировать статус и гарантии деятельности глав муниципальных образований, возглавляющих местную администрацию, непосредственно законопроектом.

Согласно части 2 статьи 22 законопроекта местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоличия. В то же время частью 18 указанной статьи установлено, что при наличии в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации местная администрация формируется в виде коллегиального органа. В целях устранения указанной коллизии предлагаем из законопроекта норму о формировании местной администрации в виде коллегиального органа исключить.

Законопроект устанавливает, что руководители территориальных и отраслевых (функциональных) органов местной администрации будут замещать муниципальные должности (а не должности муниципальной службы), определяет

срок их полномочий. Между тем, проблема профессионализма кадров органов местного самоуправления, их профессиональной компетентности является в настоящее время одной из самых острых в России. Соответственно, установление срочного характера замещения большого количества должностей в местной администрации не только не решит указанную проблему, но и усугубит ее, в связи с чем предлагаем исключить из законопроекта соответствующие положения.

Следует также отметить, что законопроект нуждается в юридико-технической корректировке его отдельных положений (например, согласно статье 59 законопроекта глава муниципального образования, в частности, издает постановления и распоряжения местной администрации по вопросам, указанным в части 6 настоящей статьи, в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации, однако, данная статья состоит лишь из одной части, и др.).

Заместитель Главы городского округа
«Город Архангельск» - руководитель аппарата

Д.В. Лапин



Фролова Елена Евгеньевна
(8182) 607 234