



**Дума
Великого Новгорода**

Большая Власьевская ул., 4,
Великий Новгород, Россия, 173007
тел.: (816 2) 983-409, (816 2) 983-408
факс: (816 2) 778-246
E-mail: mail@duma.nov.ru
ОКПО 53471938, ОГРН 1035300275361
ИНН 5321085044
WWW: <http://www.duma.nov.ru>

**Исполнительному директору
Союза городов Центра и Северо-
Запада России**

Васильеву А.А.

от 19.01.2022 № 32
на № *8* от *19.01.2022*

**О проекте Федерального
закона "Об общих принципах
организации местного
самоуправления в единой
системе публичной власти"**

Уважаемый Александр Анатольевич!

Направляю Вам предложения, подготовленные аппаратом Думы Великого Новгорода по результатам предварительного рассмотрения проекта Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

Также уведомляю Вас о проведении 25.01.2022 заседания Совета Думы Великого Новгорода, на котором планируется рассмотреть проект Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" с участием руководителей депутатских объединений в Думе Великого Новгорода, руководителей постоянных комиссий Думы Великого Новгорода. Информация об итогах Совета Думы Великого Новгорода с предложениями к проекту закона будут направлены в Ваш адрес позднее.

Приложение: на 4 л.

Председатель

А.Г. Митюнов

Замечания и предложения к проекту федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

1. Пункт 7 статьи 8. Предусматривается возможность возложения на муниципальное образование обязанности финансировать расходы, возникшие в связи с осуществлением органами государственной власти либо органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий, в случаях, предусмотренных федеральными законами. То есть, речь идет о финансировании полномочий, в исполнении которых органы местного самоуправления не участвуют ни добровольно, ни принудительно. Не ясна правовая природа оснований для возложения этих расходов.
2. Статья 17. В предлагаемой редакции исключена ответственность представительного органа, избранного в правомочном составе, за непроведение правомочного заседания в течение трех месяцев подряд (в действующей редакции есть), хотя норма о проведении заседания не реже раза в течение трех месяцев есть и пунктом 5 этой же статьи упоминается возможность роспуска представительного органа за непроведение правомочного заседания в течение трех месяцев подряд..
3. В статье 21 из перечня оснований для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования исключен отзыв избирателями, несмотря на то, что возможность избрания на муниципальных выборах сохранена.

Не определены основания для утраты доверия Президента и отрешения от должности главы м.о. Логично было бы их указать в этой статье.

4. Одним из оснований для удаления главы м.о. в отставку указано систематическое недостижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления. При этом понятие «систематическое» не раскрыто, что влечет неопределенность оснований принятия решения, что, в свою очередь, может вызвать злоупотребления со стороны лиц, обладающих правом инициировать процедуру удаления главы м.о. в отставку. Необходимо раскрыть понятие «систематичность», например, недостижение в течение двух лет подряд более чем 50% показателей.

В отличие от действующей редакции, проект не дает право главе м.о. предоставить депутатам в письменном виде свое особое мнение, если он не согласен с решением об удалении его в отставку.

5. В п.4 ст.22 ссылка не на ту статью.

6. Пункты 7 и 8 статьи 25 противоречат друг другу. Пункт 7 устанавливает общую норму: полномочия главы м.о. прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы. Пунктом 8 статьи 25 предусмотрено, что полномочия главы м.о., избранного представительным органом из своего состава, прекращаются в день проведения представительным органом заседания, на котором рассматривается вопрос об избрании нового главы. Кроме того, на заседании может быть не избран новый глава м.о. и образуется т.н. «безвластие». Необходимо исключить п.8.
7. В статье 27 ужесточаются условия для проведения встреч депутатов с избирателями, теперь депутат должен руководствоваться нормами законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетах.
8. В п.9 ст.29 устанавливается норма, согласно которой не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности лица, замещающие муниципальные должности, в т.ч. за «другие действия, соответствующие статусу лица, замещающего муниципальную должность, в т.ч. по истечении срока их полномочий». Необходимо определить какие действия соответствуют статусу и не могут быть основанием для привлечения к уголовной или административной ответственности.
9. В пункте 4 статьи 30 необходимо устранить субъективность принятия решения высшим должностным лицом субъекта об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации за непринятие мер для исполнения решения суда. Возможно по аналогии со статьей 17 установить, что факт непринятия мер по исполнению решения суда устанавливается судом.
10. Статья 32. В соответствии с п.6 ст.4 финансовые обязательства, возникающие в связи с исполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов **непосредственного** обеспечения жизнедеятельности населения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). Перечень полномочий по решению вопросов **непосредственного** обеспечения жизнедеятельности населения установлен пунктом 1 статьи 32. Пунктом 2 этой же статьи предусмотрено, что в целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта Российской Федерации за органами местного самоуправления могут закрепляться еще ряд полномочий. Использование законодателем двух определений «**непосредственное** обеспечение жизнедеятельности населения» в пункте 1 и «обеспечения жизнедеятельности населения» в пункте 2

статьи 32 является технической ошибкой либо сознательным разделением полномочий по степени их значимости для населения и участия в их исполнении органов местного самоуправления? В случае их различия, во взаимосвязи с п.6 статьи 4 возникает вопрос о финансировании исполнения полномочий, не относящихся к полномочиям по решению вопросов **непосредственного** обеспечения жизнедеятельности населения. Использование в пункте 3 статьи 32 определения «перераспределенные полномочия» не вносит ясности в правовую природу этих полномочий.

Необходимо либо устранить техническую ошибку и дополнить пункт 3 статьи 32 словом «непосредственного» либо дать определение перераспределяемым полномочиям и решить вопрос об их финансировании.

В целом, положения о полномочиях, закрепляемых законом субъекта за органами местного самоуправления в целях обеспечения жизнедеятельности населения, вызывают вопросы (часть из них относится и к существующей редакции закона):

- не ясно по каким критериям будет приниматься решение о закреплении полномочий, что поставит муниципальные образования как в разных субъектах, так и внутри одного субъекта, в неравное положение, когда за одним муниципальным образованием закрепят все 28 возможных полномочий, а за другим ни одного;
- нет перечня полномочий, которые в соответствии с пунктом 4 статьи 6 ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не могут быть перераспределены. Также надо отметить, что указанная норма предполагает именно отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта полномочий органов местного самоуправления, а не наоборот, как предлагается в проекте;
- нет механизма согласования с органами местного самоуправления перераспределения полномочий (п.6 ст.4 Европейской хартии). При неизменных источниках доходов, изменение объема полномочий негативно скажется на их исполнении. Если действующая редакция закона предусматривает перераспределение полномочий в сторону «уменьшения» их объема, то изменения предполагают обратное – к имеющимся 27 полномочиям по непосредственному обеспечению жизнедеятельности населения законом субъекта могут быть добавлены еще 28. К проблеме финансового вопроса добавится и кадровый, ведь для обеспечения исполнения переданных полномочий необходим человеческий ресурс – муниципальные служащие, прием на работу которых занимает определенное время, и в принципе этот ресурс ограничен в связи с особенностями муниципальной службы. То есть

возникает риск неисполнения переданных полномочий в течение какого-то времени по указанным причинам;

- не ясен принцип отнесения полномочий к т.н. «перераспределенным»;
- необходимо продублировать порядок перераспределения полномочий, установленный статьей 6 ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Относительно самих полномочий:

- сохраняется используемая в действующей редакции формулировка «создание условий», являющаяся неопределенной и вызывающая проблемы при применении;

- формулировку п.п.6 п.1 необходимо привести в соответствии со ст.132 Конституции РФ – «органы местного самоуправления... обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи»;

- необходимо уточнить формулировку п.п.11 п.1 – «развитие внутридворовых территорий».

11. Статья 56 противоречит пункту 6 статьи 17, так как носит императивный характер, тогда как в статье 17 предусмотрено досрочное прекращение полномочий представительного органа только при условии наличия такой нормы в уставе, а также статьям 21, 23, не предусматривающим такого основания для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования или главы местной администрации.