



**Администрация города Иванова**

Революции пл., д. 6, г. Иваново, 153000  
Тел. (4932) 59-45-77. Факс (4932) 59-45-77  
E-mail: office@ivgoradm.ru

20.01.2022 № 01-22-129

На № 8 от 13.01.2022

О направлении предложений  
по законопроекту

**Исполнительному директору  
Союза городов Центра и  
Северо-Запада России**

**Васильеву А.А.**

**Федоровский ручей ул., д. 2/13,  
Великий Новгород, 173000**

**Уважаемый Александр Анатольевич!**

Администрация города Иванова, рассмотрев проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – законопроект), направляет следующие предложения по законопроекту.

1. В целях четкой правовой регламентации, во избежание правовой неопределенности предлагаем главу 1 законопроекта дополнить положениями, содержащими понятийный аппарат. В частности, привести определения «административно-территориальная единица», «административный центр муниципального образования», «муниципальный правовой акт», «принцип единства системы публичной власти».

Также в целях единообразия полагаем необходимым перенести в предлагаемую к принятию статью понятия, раскрытые непосредственно в тексте законопроекта (например, понятие «муниципальное образование», содержащееся в части 1 статьи 9 законопроекта).

Кроме того, из положений законопроекта непонятен правовой статус сельского населенного пункта и городского населенного пункта (часть 3 статьи 9 законопроекта).

2. Частью 18 статьи 20 законопроекта предусмотрено, что в соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.

При этом часть 2 статьи 26 законопроекта устанавливает, что гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность,

устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, применение указанных норм законопроекта содержит правовую неопределенность в части, касающейся распространения на главу муниципального образования гарантий, предусмотренных для лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

Кроме того, возникает вопрос за счет средств какого бюджета (местного, регионального) в таком случае осуществляется финансирование обеспечения деятельности главы муниципального образования.

3. Частью 4 статьи 22 законопроекта предусмотрено, что глава местной администрации замещает муниципальную должность, за исключением случая, предусмотренного частью 15 статьи 19 законопроекта.

В данном случае допущена техническая ошибка при указании отсылочной нормы на часть 15 статьи 19 законопроекта, поскольку указанная норма содержит обязанность главы муниципального образования соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены для лиц, замещающих муниципальные должности, статьей 28 законопроекта.

4. Разграничение компетенции не только позволяет оптимизировать функции, осуществляемые органами местного самоуправления, но и не допускает сосредоточения всей власти в каком-либо одном органе, что, в свою очередь, позволяет органам власти эффективно реализовывать свои полномочия.

Вместе с тем, отдельные положения законопроекта не содержат четкого разграничения полномочий между органами местного самоуправления на принятие тех или иных решений. Например, частью 2 статьи 27 законопроекта определено, что органы местного самоуправления определяют специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, определяют перечень помещений, порядок их предоставления.

Вместе с тем, указанные положения не уточняют, к полномочиям какого органа местного самоуправления относится принятие такого решения.

В этой связи, предлагаем в законопроекте придерживаться четкого разграничения полномочий между представительным и исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления.

5. В статье 32 законопроекта закреплён перечень полномочий органов местного самоуправления на решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Указанный перечень предусматривает полномочие по обеспечению доступности медицинской помощи (пункт 6 части 1 статьи 32 законопроекта).

Следует отметить, что полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья также установлены статьей 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ), которая указанное полномочие по обеспечению доступности медицинской помощи не предусматривает.

При этом создание условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности согласно пункту 6 части 1 статьи 16 Закона № 323-ФЗ

отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 5 статьи 33 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» осуществление мер по обеспечению оказания доступной и качественной медицинской помощи отнесено к одним из основных полномочий высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Таким образом, полагаем, что приведенные положения на практике могут привести к правовой неопределенности, в части разграничения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления.

6. Предлагаем откорректировать часть 1 статьи 58 законопроекта в связи с незавершенностью используемой формулировки, а именно дополнить после слов «уставом муниципального образования» словом «принимает».

7. Статья 59 законопроекта содержит отсылочную норму на часть 6 статьи 59 законопроекта. Вместе с тем, указанная структурная единица в законопроекте отсутствует.

8. В пункте 4 части 1 статьи 62 законопроекта допущена ошибка при изложении нормы. В частности, слова «имущество, необходимое для на осуществление полномочий, не отнесенных» необходимо заменить словами «имущество, необходимое для осуществления полномочий, не отнесенных».

Иных замечаний и предложений по законопроекту не имеется.

**Первый заместитель главы  
Администрации города Иванова**

 **Е.С. Малкова**