



Администрация
муниципального образования
"Городской округ "Город Нарьян-Мар"
им В.И. Ленина ул., д. 12, Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел: 8(81853) 4-20-69,
тел/факс: 8(81853) 4-99-71
E-mail: goradm@adm-nmar.ru
ОКПО 04022317, ОГРН 1028301646779
ИНН/КПП 8301020090/298301001

от 20 янв 2022 № 403/01-26
На № _____ от _____

Президенту
Союза российских городов

Кухаруку Р.Н.

info@urc.ru

Исполнительному директору
Союза городов Центра
и Северо-Запада России

Васильеву А.А.

info.sgorodov@gmail.com

Уважаемый Руслан Николаевич!
Уважаемый Александр Анатольевич!

Администрация города Нарьян-Мара рассмотрела проект Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Законопроект) и в рамках его совершенствования направляет следующие предложения.

1. Главой 1 Законопроекта установлены Общие положения, в свою очередь не определен понятийный аппарат. Отсутствие понятийного аппарата может привести к неоднозначному трактованию понятий, применяемых в поименованном Законопроекте. В связи с этим считаем необходимым определить понятийный аппарат в настоящем Законопроекте.

2. Частью 3 статьи 21 Законопроекта определено, что основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку является систематическое недостижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления. Вместе с тем из указанного Законопроекта неясно, достаточно будет неисполнение одного из показателей эффективности для удаления главы в отставку или речь идет о неисполнении всех показателей. Кроме того, законопроектом не уточнено, что будет являться систематическим нарушением неисполнения указанных показателей.

Считаем, что в данной части в Законопроекте требуется уточнение.

3. Главой 10 Законопроекта определены особенности организации местного самоуправления, а именно установлено, что Федеральным законом, другими Федеральными законами могут быть установлены особенности организации местного самоуправления, в том числе в муниципальных образованиях, территории которых относятся к Арктической зоне Российской Федерации.

В свою очередь, неясно, в какой части и на какую территорию Арктической зоны будут распространяться особенности правового регулирования.

Считаем необходимым в целях достижения результативности норм действующего законодательства, направленного на развитие Арктической зоны Российской Федерации, а также для максимально эффективного и качественного решения задач органов местного самоуправления, в том числе обеспечения жизнедеятельности населения, предусмотреть в Законопроекте применение особого порядка регулирования правоотношений, связанных с осуществлением закупки товаров, работ или услуг на территории районов Крайнего Севера Арктической зоны Российской Федерации.

Необходимость указания в Законопроекте данной нормы обусловлена следующим.

Все полномочия органов местного самоуправления направлены на решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. И эти вопросы не всегда сопоставимы с конкуренцией, особенно в районах Крайнего Севера Арктической зоны.

Действующим законодательством предусмотрена возможность создания муниципальных бюджетных учреждений муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий.

Вместе с тем практика Управления Федеральной антимонопольной службы направлена на необходимость осуществления закупки товаров, работ или услуг через торги, поскольку товарный рынок конкурентоспособен, и все технические работы, выполняемые муниципальным образованием при реализации своих полномочий должны осуществляться только посредством осуществления конкурентных процедур. Данная практика складывается на территории Российской Федерации. При этом не учитываются особенности регионов, особенно районов Крайнего Севера Арктической зоны, а именно сложные природно-климатические условия, малочисленность населения, отсутствие реальной конкуренции на товарном рынке, низкие темпы развития малого и среднего предпринимательства, отсутствие технического потенциала и кадрового ресурса у предполагаемых участников товарного рынка, отсутствие дорожной инфраструктуры обеспечивающей круглогодичную связь с другими субъектами РФ. Вместе с тем существенным фактором являются такие природно-климатические условия, как низкие температуры и значительное количество осадков.

Необходимо отметить, что выходящие на закупки участники из других регионов очень быстро понимают особенности работы в районах Крайнего Севера с отсутствием привычной логистики, местной рабочей силы, ограниченным сроком завоза грузов и бросают исполнение работ. Как результат – невозможность качественного обеспечения жизнедеятельности населения. Более того, неисполнение работ по контракту ведет к его расторжению и, как следствие, к некачественному исполнению полномочий органами местного самоуправления.

4. Законопроектом предусмотрено, что в целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта Российской Федерации за органами местного самоуправления могут закрепляться, в том числе следующие полномочия:

1) организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности

дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования;

4) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На сегодняшний день указанные полномочия непосредственно относятся к полномочиям органов местного самоуправления. В рамках их реализации в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" созданы муниципальные предприятия.

Вместе с тем главой 11 Законопроекта не предусмотрены переходные положения в части передачи предприятий и имущественного комплекса, необходимого для осуществления указанных полномочий, на уровень субъекта Российской Федерации в случае незакрепления законом субъекта Российской Федерации за органами местного самоуправления указанных выше полномочий.

С учетом изложенного предлагаем определить в Законопроекте сроки и положения перехода прав на данное имущество.



Глава города Нарьян-Мара



О.О. Белак