



**Администрация Петрозаводского
городского округа**

пр. Ленина, д. 2, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185910
тел.: 71-33-05; факс: 78-47-53
e-mail: adm@petrozavodsk-mo.ru
<http://portal.petrozavodsk-mo.ru>

Исполнительному директору
Союза городов Центра и
Северо-Запада России
А.А. Васильеву

Федоровский ручей ул., 2/13,
Великий Новгород, 173000

20.01.2022 № 138/1.3 - 11/1189w
На № _____ от _____

Уважаемый Александр Анатольевич!

Администрация Петрозаводского городского округа, рассмотрев проект Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Проект), считает необходимым обсудить следующие значимые положения Проекта.

Главой 4 Проекта «Функциональные основы организации местного самоуправления» в статье 32 определены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, при этом в указанной статье частью 1 отдельно определены полномочия, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, и частью 2 полномочия, которые могут закрепляться за органами местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации, а в случае незакрепления указанных полномочий, полномочия будут являться перераспределенными полномочиями и исполняться органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, указанные в ч. 2 ст. 32 Проекта полномочия могут относиться либо к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, либо не относиться к полномочиям органов местного самоуправления в зависимости от волеизъявления субъекта Российской Федерации.

При таком содержании ст. 32 возникают вопросы, связанные с обоснованностью и реализацией указанных положений:

1. Исходя из содержания ст. 130 Конституции Российской Федерации, самостоятельное решение населением вопросов местного значения обеспечивается через местное самоуправление.

Указанные в ч. 2 ст. 32 Проекта полномочия, которые могут быть перераспределены на уровень субъекта Российской Федерации и, соответственно, перестать быть полномочиями органов местного самоуправления, в настоящее время в соответствии с гл. 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к вопросам местного значения. Указанные полномочия, например, утверждение генеральных планов муниципального образования, правил землепользования и застройки, разработка, организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, несомненно относятся к вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросам местного значения). Считаем, что в Проекте указанные в ч. 2 ст. 32 полномочия должны быть обозначены не как закрепленные за органами местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации, а именно как полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения без необходимости принятия закона субъекта Российской Федерации.

2. В Проекте не обозначены критерии перераспределения и порядок исполнения полномочий субъектом Российской Федерации, не понятен порядок финансирования. Неустановление срока перераспределения полномочий может привести к проблемам при формировании и исполнении бюджета муниципального образования и возможности произвольного со стороны субъекта Российской Федерации изменения перечня полномочий органов местного самоуправления в любое время, что может негативно отразиться на эффективности решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

3. Некоторые положения ч. 1 ст. 32 Проекта считаем необходимым дополнительно проанализировать на соблюдение действующего законодательства. В ст. 132 Конституции Российской Федерации определено, что органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи, при этом к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в соответствии с Проектом планируется отнести обеспечение доступности медицинской помощи без указания пределов компетенции органов местного самоуправления. Также к полномочиям органов местного самоуправления, исходя из содержания Проекта, будет относиться развитие внутридворовых территорий, при этом в Проекте не обозначено, что будет входить в понятие «внутридворовые территории», входят ли в них территории, находящиеся в частной собственности, и что понимается под их развитием.

Частью 16 статьи 22 Проекта предусмотрено, что при наличии в структуре местной администрации территориальных органов местная администрация формируется в виде коллегиального органа, при этом четко обозначено, что местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах

единоначалия. Считаю необходимым обсудить, как орган, возглавляемый одним лицом, будет формироваться в виде коллегиального органа.

В соответствии со ст. 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. На основании ст. 14 Проекта глава муниципального образования входит в структуру органов местного самоуправления. При этом ч. 18 ст. 19 Проекта определено, что в соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность. Считаю необходимым обсудить, как при указанной формулировке ч. 18 ст. 19 Проекта будет соблюдаться положение ст. 12 Конституции Российской Федерации.

Заместитель главы Администрации
Петрозаводского городского округа –
руководитель аппарата



Д.В. Евстигнеева

