



ГЛАВА
ГОРОДА ТВЕРИ
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., 11, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 36-02-31; факс: (4822) 35-59-39
эл. почта: tveradm@adm.tver.ru
ОКПО: 04028589; ИНН: 6901000920

ад. оп. адм. № 01/185-4

на № _____ от _____

Исполнительному директору Союза
городов Центра и Северо-Запада
России

А.А. Васильеву

info.sgorodov@gmail.com

О законопроекте

Уважаемый Александр Анатольевич!

Рассмотрев Ваше обращение от 13.01.2022 № 8 о проекте федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – законопроект), сообщаем следующее.

Согласно части 2 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля.

Пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что к вопросам местного значения городского округа относятся в том числе осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа.

Соответственно, Федеральным законом № 131-ФЗ на настоящий момент определен предмет муниципального контроля в сфере благоустройства в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В свою очередь, законопроектом предмет муниципального контроля в сфере благоустройства не определен.

Частью 18 статьи 22 законопроекта установлено, что при наличии в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации местная администрация формируется в виде коллегиального органа. При этом руководители территориальных и отраслевых (функциональных) (при наличии) органов местной администрации замещают муниципальные должности.

Срок полномочий лица, замещающего муниципальную должность, составляет пять лет (часть 4 статьи 25 законопроекта).

При этом законопроектом не обеспечивается синхронизация сроков полномочий руководителей территориальных и отраслевых (функциональных) органов местной администрации со сроком полномочий соответствующего высшего должностного лица муниципального образования.

В данном случае возможно обратить внимание на организацию деятельности Правительства Тверской области, которое действует в пределах срока полномочий Губернатора Тверской области. Перед вновь избранным Губернатором Тверской области после вступления его в должность Правительство Тверской области слагает свои полномочия. После сложения полномочий Правительство Тверской области по поручению Губернатора Тверской области продолжает действовать до формирования нового Правительства Тверской области.

В свете законопроекта представляется недостаточно ясными вопросы организации деятельности местной администрации, сформированной в виде коллегиального органа, в том числе касающиеся порядка принятия решений и правовых актов таким органом.

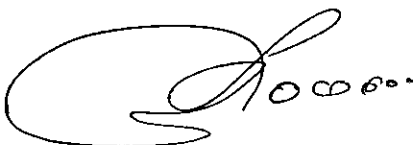
Формулировка части 18 статьи 22 законопроекта требует уточнения, так как не дает однозначного понимания о случаях замещения муниципальных должностей руководителями территориальных и отраслевых (функциональных) органов местной администрации. Так, исходя из правовой конструкции части 18 статьи 22 законопроекта можно сделать вывод, что руководители территориальных и отраслевых (функциональных) органов местной администрации замещают муниципальные должности исключительно в случае, если местная администрация формируется в виде коллегиального органа.

Одновременно предлагаем в законопроекте предусмотреть то, что руководители территориальных и отраслевых (функциональных) органов местной администрации замещают муниципальные должности, в случае если такие органы являются юридическими лицами.

Законопроектом вводятся положения о международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления, осуществляемых ими в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. В качестве основы международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления определено соглашение, заключаемое с органами местного самоуправления иностранных государств.

Законопроектом предусматриваются отдельные требования к вышеуказанным соглашениям, в том числе о согласовании с высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и обязательной регистрации их органами государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом возникает правовая неопределенность в отношении соглашений, заключенных в рамках международного и внешнеэкономического сотрудничества до вступления в силу соответствующих положений законопроекта (например, в части необходимости их согласования с высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и последствий отказа в таком согласовании).

Глава города Твери



А.В. Огоньков