



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ
М Э Р И Я

пр. Строителей, 2, г. Череповец, 162600, тел. (8202) 50 39 48, факс (8202) 50 17 10, e-mail: mayor@cherepovetscity.ru

до 01.2022 № 2022/01-01-29/35 Исполнительному директору Союза городов Центра и Северо-Запада России
На № lex. n 8 от 13.01.2022 Васильеву А.А.

Уважаемый Александр Анатольевич!

В мэрии города Череповца рассмотрен проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». В целом законопроект поддерживается. Вместе с тем, имеются следующие предложения.

1. Законопроект направлен на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации. Определено, что видами муниципальных образований являются только городской, муниципальный округ и внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения. За городскими и муниципальными округами закрепляется идентичный объем полномочий, направленных на непосредственное решение местных задач. При этом главное изменение заключается в существенном сокращении перечня вопросов, которые органы местного самоуправления уполномочены решать самостоятельно без «специального закрепления» субъектом. Согласно законопроекту, у местного самоуправления будет 27 неотъемлемых полномочий. Однако определен список полномочий, которые ОМС смогут осуществлять только в случае закрепления законом субъекта РФ и в предложенный список, включены такие важные для населения муниципального образования вопросы, как управление в сфере коммунальных услуг, общественного транспорта, дошкольного и начального общего, основного общего, среднего общего образования, ритуальных услуг, дорожной деятельности, ремонта дорог, охрана окружающей среды, а также многие другие вопросы. Следовательно, нет понимания, о полном объеме полномочий органов местного самоуправления, в связи с чем сразу возникают вопросы об объемах доходов и расходов муниципального образования. При сокращении полномочий уменьшится и объем доходов местного бюджета, при этом также нет понимания с какой доходной базой будут полномочия у ОМС в случае закрепления отдельных вопросов законом субъекта РФ.

Кроме того, в новой редакции Закона о местном самоуправлении остались неоднозначно трактуемые понятия, используемые при установлении полномочий органов местного самоуправления, такие как «организация», «создание условий», «участие», «содействие». Предложения уточнить данные понятия или конкретизировать нормы неоднократно высказывались при поступлении поручений о проблемах реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При принятии Закона о местном самоуправлении в представленной редакции, муниципальным образованиям необходимо будет полностью перестраивать работу органов местного самоуправления, менять абсолютно всю законодательную базу.

Кроме того, предлагается употреблять по тексту понятие «вопросы местного значения», как указано в статье 1, т.к. понятие «вопросы обеспечения жизнедеятельности населения» имеет более широкое понятие. Также предлагается исключить по тексту словосочетания «как правило», «вправе», «могут», т.к. они способствуют неопределенности в правоприменении норм закона. Представляется, что все вопросы местного значения должны быть четко закреплены в одном базовом законе, а не в разрозненных отраслевых законах.

2. В соответствии со статьей 32 проекта закона к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения относится осуществление муниципального контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

Статьей 57 проекта закона регулируются вопросы содержания правил благоустройства территории муниципального образования.

Статьей 85 установлены особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения, в том числе по организации благоустройства, утверждение правил благоустройства, отнесение полномочий по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства с указанием предмета контроля к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения или к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме вышеуказанной статьи законопроекта, предмет муниципального контроля в сфере благоустройства не обозначен ни в данном проекте, ни в других нормативных правовых актах. Вместе с тем, в настоящее время, муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется органами местного самоуправления.

Также отсутствует норма о возможности выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, которая в настоящее время установлена п.25) статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, предлагается либо перенести данные нормы в нормативные правовые акты, которые будут регулировать муниципальный контроль в сфере благоустройства (в настоящее время отдельного закона о виде такого контроля не принято), либо дополнить вышеуказанными нормами данный законопроект.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля или отдельных полномочий по их осуществлению в случаях, установленных федеральными законами о видах контроля, законами субъектов Российской Федерации, может быть возложено на государственные или муниципальные учреждения.

Инспекторы государственных и муниципальных учреждений, наделенных отдельными полномочиями по осуществлению видов контроля, не вправе составлять акты контрольных (надзорных) мероприятий, выдавать предписания, если иное не установлено федеральными законами о видах контроля, законами субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, предлагается также дополнить законопроект особенностями осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе нормой о том, что муниципальный контроль в сфере благоустройства может осуществляться муниципальными учреждениями. Инспекторы муниципальных учреждений, наделенных

нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования отдельными полномочиями по осуществлению муниципального контроля, вправе составлять акты контрольных мероприятий, выдавать предписания.

Также подпунктом 2 пункта 2 статьи 57 рассматриваемого проекта Федерального закона, как и в действующей редакции Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что правила благоустройства территории муниципального образования регулируют вопросы, в том числе, внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений. Вместе с тем понятия ограждающих конструкций в законопроекте не содержится.

3. Предлагается также дополнить пункт 1 статьи 32 проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» подпунктом следующего содержания:

полномочия в сфере стратегического планирования, предусмотренные Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Дополнение обусловлено наличием данных полномочий как в Федеральном законе от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», так и в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 17, пп. 4.4.). Кроме того, в подпункте 4 п. 1 статьи 16 законопроекта сохранены полномочия представительного органа по утверждению стратегии социально-экономического развития МО (131-ФЗ: пп.4 п.10 статьи 35).

Работа над данным законопроектом мэрией города будет продолжена.



Заместитель мэра города



М.В. Полунина