



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ГЛАВА ГОРОДА ЧЕРЕПОВЦА

162600, г. Череповец, пр. Строителей, 2, тел. (8202) 50 11 10, тел./факс (8202) 55 22 86, e-mail: duma@cherepovetscity.ru

№ 01.2022 № 01-05/0714

На № 8 от 13.01.2022

Исполнительному директору
Союза городов Центра и Северо-
Запада России
А.А. Васильеву

Уважаемый Александр Анатольевич!

Рассмотрев проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Законопроект), сообщая, что по нашему мнению в целом представленный законопроект соответствует выбранной концепции единства системы публичной власти, однако необходимо отметить следующее.

1. Согласно части 18 статьи 19 Законопроекта глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность. Подобные положения предусмотрены частью 6 статьи 20 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которой высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации.

Однако стоит обратить внимание на то, что глава муниципального образования является органом местного самоуправления (ст.14 Законопроекта).

На наш взгляд в данном случае не может применяться по аналогии норма Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ, поскольку государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъекта Российской Федерации учреждаются в единой системе органов государственной власти. Органы местного самоуправления в соответствии со статьей 12 Конституции РФ не входят в систему органов государственной власти.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что при совмещении государственной и муниципальной должностей не будет соблюден принцип самостоятельности местного самоуправления в пределах своих полномочий (ст. 4 Законопроекта). Кроме того, Законопроектом не предусмотрены положения об изменении правового статуса главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию, в связи с замещением им государственной должности субъекта РФ. Считаем, что данная норма нуждается в дальнейшей проработке.

2. В статье 32 Законопроекта установлены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросы местного значения).

При этом решение таких важнейших для муниципалитета вопросов местного значения как:

утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки;
организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети

согласно части 2 указанной статьи будут закрепляться за органами местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации.

При этом согласно части 3 указанной статьи Законопроекта в случае отсутствия наделения органов местного самоуправления указанными полномочиями законом субъекта РФ, такие полномочия считаются перераспределенными и исполняются органами государственной власти субъекта РФ.

Полагаем, что с учетом мнения муниципалитетов перечень вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, закрепляемых за органами местного самоуправления законами субъектов РФ (ч.2 ст. 32 Законопроекта), в том числе утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки, определяющих вектор развития муниципального образования, присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети, может быть пересмотрен в сторону увеличения вопросов, относящихся к исключительной компетенции органов местного самоуправления (ч.1 ст. 32 Законопроекта).

Кроме того, в тексте представленного законопроекта отсутствует норма, закрепляющая полномочия органов местного самоуправления на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, тем самым органы местного самоуправления будут лишены контрольных полномочий за соблюдением правил благоустройства, действующих на территории муниципального образования. Аналогичная норма содержится в действующем в настоящее время Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», например, в пункте 25 части 1 статьи 16.

Также необходимо внести техническую правку в часть 1 статьи 28 Законопроекта, заменив слова «членами Совета Федерации Федерального Собрания» словами «сенаторами Российской Федерации» (ст. 1 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»).

Глава города Череповца


М.П. Гусева

Ю.Ю. Смирнова
Н.В. Шушков
8(8202)501048