



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА СУЗДАЛЯ**

Красная площадь, д.1,
г. Суздаль, 601293
тел. (49231) 2-07-15 факс (49231) 2-10-66
e-mail: suzdal@avo.ru
www.GorodSuzdal.ru
ОКПО 04023854, ОГРН 1023302552646,
ИНН/КПП 3310001017/331001001

27.01.2023

№ 142/01-09

на № 6

от 18.01.2023

Исполнительному директору
Союза городов Центра и
Северо-Запада России
А.А.Васильеву

Уважаемый Александр Анатольевич!

Направляю в Ваш адрес предложения для рассмотрения на заседании «круглого стола» по теме «Формирование комфортной городской среды. Межсекторное взаимодействие (сообщества-бизнес-муниципалитет-государство) для целей развития территорий и повышения её человеческого потенциала.-Постановка задачи»:

1. В целях популяризации и сохранения объектов культурного наследия считаю необходимым отменить действие Федерального закона «О приостановлении действия абзаца первого пункта 3 статьи 14 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2024 годов» для исторических поселений федерального значения.

В сложной экономической ситуации снижение доходов государственного бюджета и проблемы с исполнением обязательств государственными органами, сокращение расходов на социальную сферу неизбежно ведет к урезанию такого рода господдержки, которая не является жизненно необходимой. С другой стороны, владельцы культурных ценностей затрачивают серьезные средства на содержание имущества, сохраняя его и поддерживая в хорошем состоянии. Полный отказ от поддержки таких лиц может привести к невозможности выполнять эти обязанности, продаже имущества, прекращению исполнения действий и восстановительных работ в отношении своей культурно значимой собственности. При этом собственники часто не в состоянии обеспечить условия хранения, дорогостоящий ремонт, сохранность таких ценностей. Данный вид компенсации от государства должны были получать собственники и лица, которые безвозмездно пользуются объектами культурного наследия, занесенными в единый государственный реестр. Получателями могут быть физические и юридические лица. Действие данной нормы было приостановлено более 5 лет назад.

2. В соответствии с нормой ст. 45.1 ФЗ РФ № 73-ФЗ затраты на проведение археологических исследований, это прямые затраты собственников, застройщиков земельных участков, а найденные объекты археологического наследия это достояния государства и многонационального народа. Отсутствие нормы, которая бы позволяла получить собственнику некоторую компенсацию за проведенные затраты на археологические изыскания позволило бы снизить негативный эффект по следующим направлениям:

- насыщение нелегального рынка археологических находок являющегося весьма существенным сегментом нелегального рынка культурных ценностей;

- развитие «черной археологии», в результате чего, обнаруживаемые объекты не поступают в государственную собственность, несанкционированные раскопки способны нанести непоправимый ущерб археологическому наследию России;

- снижение незаконного (самовольного) строительства, без получения разрешений и оформления прав на объекты и как следствие отсутствие показателей по увеличению налогооблагаемой базы ведущие к недополучению доходов в местные бюджеты.

3. Изменение налогового и земельного законодательства, в части включения земельных участков, занимаемых государственным музеем-заповедником, в объекты налогообложения по земельному налогу в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 389 Налогового кодекса Российской Федерации, а также внесения изменений в подп.4 п.5 ст. 27 Земельного кодекса РФ.

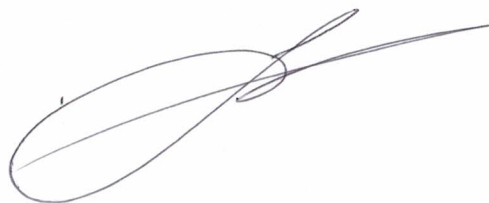
В случае невозможности изменения налогового и земельного законодательства, рассмотреть вопрос о компенсации за счет средств федерального бюджета недополученного дохода по земельному налогу в доход бюджета исторического поселения федерального значения суммы налога по земельным участкам занятым государственными музеями-заповедниками.

4. Рассмотреть вопрос о продлении сроков реализации проекта комфортной городской среды, для победителей Всероссийского конкурса лучших исторических поселений и малых городов на 2024 год, поскольку сроки, установленные порядком освоения дотации на реализацию проекта установлены без учета специфики реализации работ по ремонту и строительству в зонах охраны объектов культурного наследия и археологического наследия в границах исторических поселений федерального значения (увеличение сроков проектирования, в связи с необходимостью разработки разделов проекта по сохранению и приспособлению объектов культурного наследия к современному использованию, разделов проектов по обеспечению сохранности объектов археологического наследия, прохождение историко-культурной экспертизы разделов проектов, проведения археологических исследований перед началом производства строительно-монтажных работ).

5. Принятие на уровне федерации единых рекомендаций и установление повышающего коэффициента для исторических поселений федерального значения по определению размера субсидии в рамках реализации государственной программы «Комфортная городская среда», поскольку на уровне субъекта размер субсидии напрямую зависит от количества многоквартирных домов, расположенных на территории поселения и в случае как в историческом поселении город Суздаль, с численностью населения менее 10 тыс. чел. и количеством многоквартирных домов в количестве 250 ед., размер субсидии ежегодно снижается. Также считаем необходимым установить на уровне федерации контроль за порядком распределения субсидии на уровне региона в разрезе по каждому муниципальному образованию, в том числе по соблюдению порядка расчета размера субсидии.

Приложение в 1 экз. на 3л.

С Уважением,
Глава администрации города Суздаля



С.В. Сахаров

Предложения по установлению механизмов развития и поддержки исторических поселений и других муниципальных образований, обладающих историко-культурным потенциалом, в целях создания комфортной городской среды

№ п/п	Предложение	Способ решения	Профильное министерство	Примечание
1.	Признание земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, занятых особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации, объектами, включенными в Список всемирного наследия, историко-культурными заповедниками, объектами археологического наследия, музеями-заповедниками объектами налогообложения	пп. 2 п. 2 ст. 389 НК РФ п. 4 ч. 5 ст. 27 ЗК РФ	Министерство финансов РФ	Внесение изменений в федеральное законодательство путем исключения нормы пп.2 п.2 ст. 389 Налогового кодекса РФ и п.4 ч.5 ст. 27 Земельного кодекса РФ
2.	На уровне федерального законодательства закрепить возможность регионам самостоятельно устанавливать процент отчисления в бюджеты поселения от НДСЛ	Ст. ст. 56, 61 БК РФ	Министерство финансов РФ	Требуется поправка в ст. 61.1 БК РФ, которая позволит субъекту РФ самостоятельно устанавливать процент отчисления от НДСЛ историческим поселениям федерального значения, наукоградам.
3.	Установление туристического налога	Изменение в налоговое законодательств о введении главы 31.1 в часть 2 НК РФ, установив в качестве местного налога-туристического налог	Министерство финансов РФ, Минкультуры РФ	Пилотный проект по установлению туристического сбора в четырех регионах страны, показывает существенное увеличение неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований за счет уплаты туристического сбора. В соответствии с п.2 ст. 8 НК РФ под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными

				<p>уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности. Ответственность за взимание сбора возложена на физическое лицо.</p> <p>Законами субъектов установлена ответственность гражданина, физического лица за его не уплату. Уровень неуплаты сбора составляет лишь 3,5%.</p> <p>Внедрить нормы о туристическом сборе с 01.01.2024 года.</p>
4.	<p>Разработка и утверждение федеральной программы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения</p>	<p>Принять на 2023 год и плановый период Федеральную целевую программу, направленную на сохранение объектов культурного наследия федерального значения</p>	<p>Министерство финансов РФ, Минкультуры РФ</p>	<p>Программой предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета мероприятия по реставрации и сохранению объектов культурного наследия федерального значения в отношении исторических поселений федерального значения.</p>
5.	<p>Глава 16 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой, межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются в форме:</p>	<p>Предусмотреть на уровне федерального законодательства</p>	<p>Министерство финансов РФ</p>	<p>На уровне федерального законодательства закрепить одной из форм межбюджетного трансферта целевую субсидию или дотацию для</p>

	<p>дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации; субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации; субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации; иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации; межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов (ст. 129 БК РФ)</p>	<p>возможность предоставления историческим поселениям федерального значения межбюджетные целевые трансферты, направляемые на развитие инфраструктуры исторических поселений</p>		<p>исторических поселений для развития инфраструктуры</p>
--	---	---	--	---