



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012

Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10

E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

04.02.2022 № ДН/2484-ИС

На № _____ от _____

Исполнительному директору
Союза городов Центра
и Северо-Запада России

А.А. Васильеву

173000, Великий Новгород,
ул. Федоровский ручей, 2/13,
офис 207

Уважаемый Александр Анатольевич!

Ваше обращение от 20 декабря 2021 г. № 136 о направлении предложений членов Союза городов Центра и Северо-Запада России (далее — Предложения) рассмотрено.

Необходимо отметить, что в настоящее время совместная работа, направленная на совершенствование законодательства в области обеспечения транспортной безопасности, заключается в том числе в выработке предметных предложений от транспортного сообщества по путям решения проблемных вопросов.

В случаях необходимости доработки нормативных правовых актов в области обеспечения транспортной безопасности, отмечается целесообразность формирования предложений по корректировке соответствующих положений законодательства Российской Федерации.

По пунктам 1 и 2 Предложений о создании электронного документооборота для оперативного решения вопросов, связанных с подачей документов на аттестацию и увеличении срока проведения проверок.

В настоящее время во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 28 апреля 2021 г. ММ-П36-5472 о реализации проекта по оптимизации нормативного правового регулирования и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, а также пункта 17 Перечня актов, подлежащих переизданию или внесению изменений, являющегося приложением к поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 24 августа 2021 г. № ДГ-П36-11485, Минтрансом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О Порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» (далее — Проект постановления).

Проект постановления учитывает приоритетные направления реализации критериев целевого состояния аттестации, указанных в чек-листе состояния видов разрешительной деятельности, подготовленного Минэкономразвития России

во исполнение пункта 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 24 августа 2021 г. № ДГ-ПЗ6-11485, в части новых положений:

о проведении аттестации с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и инфраструктуры единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности;

о возможности проведения проверок соответствия знаний, умений и навыков, а также соответствия личностных (психофизиологических) качеств требованиям законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности в отношении отдельных категорий аттестуемых лиц в дистанционном режиме;

о возможности оформления свидетельства об аттестации в форме электронного документа.

Кроме того, в соответствии с критериями целевого состояния аттестации, предусмотренных чек-листом, максимальный срок оказания всей государственной услуги по аттестации не должен превышать 10 рабочих дней (в случае необходимости проведения очной оценки соответствия обязательным требованиям возможно продление до 15 рабочих дней).

Представляется, что предлагаемые Проектом постановления меры позволят выработать оптимальную модель по реализации законодательства в области обеспечения транспортной безопасности в части порядка проведения органами аттестации (аттестующими организациями) аттестации сил обеспечения транспортной безопасности и осуществления проверок в целях принятия решения об аттестации.

В настоящее время в отношении Проекта постановления проводятся установленные регламентные процедуры.

По пункту 3 Предложений о разработке упрощенного порядка прохождения аттестации для водителей пассажирских автобусов.

Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации разработанный Минтрансом России законопроект № 1179165-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности».

Указанным законопроектом предусматривается для персонала (членов экипажей) определенных транспортных средств различных видов транспорта заменить подготовку и аттестацию в области транспортной безопасности на проведение инструктажей и проверку знаний, умений в области обеспечения транспортной безопасности.

По пункту 4 Предложений об установлении обязанностей заводов - изготовителей оснащать автобусы техническими средствами обеспечения транспортной безопасности с оформлением соответствующего паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортного средства (далее соответственно - Паспорт и ТС).

В соответствии с Положением о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, Минтранс России является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в области обеспечения транспортной безопасности.

Вопросы, касающиеся регулирования деятельности заводов - изготовителей, выходят за рамки компетенции Минтранса России.

Согласно Положению о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438, Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим, в том числе функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного комплекса.

Вместе с тем, по существу изложенного в обращении вопроса полагаем возможным отметить следующее.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее - Закон № 16-ФЗ), обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры (далее – СТИ), перевозчиков, если иное не установлено указанным федеральным законом и иными федеральными законами.

СТИ самостоятельно определяют механизм реализации соответствующих требований по обеспечению транспортной безопасности с учетом мер, предусмотренных Паспортом, в том числе в части оснащения вводимых в эксплуатацию ТС техническими средствами обеспечения транспортной безопасности (заводом-изготовителем или дооснащение транспортных средств техническими средствами обеспечения транспортной безопасности).

Также полагаем необходимым отметить, что по мнению Департамента, указанные вопросы, целесообразно разделять в рамках договорных отношений.

По пункту 5 Предложений в части подготовки Паспортов в электронном виде.

Департамент поддерживает предложение в части подготовки Паспортов в электронном виде.

Согласно положениям части 1.1 статьи 9 Закона № 16-ФЗ, разработка и утверждение Паспортов возлагается на СТИ.

Ограничения на подготовку Паспортов в электронном виде законодательством в области транспортной безопасности не предусмотрены.

Также отмечаем, что частью 3 статьи 9 Закона № 16-ФЗ, установлено, что сведения, содержащиеся, в том числе в Паспортах являются информацией ограниченного доступа. Частью 1.4 статьи 9 Закона № 16-ФЗ, определено, что два экземпляра утвержденного Паспорта и его электронная копия в течение семи дней направляются СТИ в компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности.

По пункту 6 Предложений об увеличении сроков оснащения автобусов системами видеонаблюдения до 2-х лет.

По мнению Департамента, увеличение сроков оснащения автобусов системами видеонаблюдения до 2-х лет повлечет за собой снижение уровня защищенности ТС от актов незаконного вмешательства, в том числе террористического характера.

Оснащение ТС техническими средствами обеспечения транспортной безопасности является важнейшей частью системы мер, направленной на защиту ТС от угроз совершения актов незаконного вмешательства.

Система видеонаблюдения является средством объективного контроля, которое может использоваться на всех этапах подготовки и выполнения перевозочных процессов в целях повышения эффективности мер по предупреждению, а также расследованию актов незаконного вмешательства.

Полагаем, что информация, полученная с применением систем видеонаблюдения, может быть использована:

- для реагирования на попытки совершения акта незаконного вмешательства ;
- для информирования служб о попытках совершения актов незаконного вмешательства, что позволит на основании полученной информации дополнительно применять более проработанные и действенные механизмы в целях недопущения совершения актов незаконного вмешательства;
- при расследовании свершившихся происшествий.

Учитывая изложенное, указанное предложение не может быть поддержано.

По пункту 7 Предложений о разработке мер административного воздействия на пассажиров, отказывающихся оплачивать проезд или подтверждать документами право льготного проезда на федеральном и региональном уровнях.

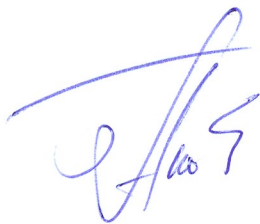
Следует отметить, что статьями 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части автомобильного транспорта была установлена административная ответственность за безбилетный проезд и провоз багажа без оплаты в автобусе междугородного сообщения.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 1 Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 283-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», статьи 11.18 и 11.19 признаны утратившими силу.

Ввиду того, что в настоящее время на федеральном уровне административная ответственность за безбилетный проезд и провоз багажа без оплаты в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте в городском и пригородном сообщениях не предусмотрена, согласно данным мониторинга не менее чем в 60 субъектах Российской Федерации административная ответственность за безбилетный проезд на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте в городском и пригородном сообщениях установлена в соответствии с региональным законодательством об административных правонарушениях.

Указанный подход позволяет учесть особенности правил проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте в городском и пригородном сообщениях (в том числе стоимость проезда) в субъектах Российской Федерации.

И.о. директора Департамента
транспортной безопасности



П.Е. Аничин